



Profonanpe

**Sistematización de la 1ra Mesa Temática 2023:
Balance de los 30 años de Profonanpe como fondo ambiental**

Documento elaborado por

*y editado por
Profonanpe*

Sistematización de la 1ra Mesa Temática 2023:

Balance de los 30 años de Profonanpe como fondo ambiental

Documento elaborado por:



y editado por:



Contenido

1. Antecedentes	2
2. Introducción a la 1ra Mesa Temática 2023: balance de los 30 años de Profonanpe como fondo ambiental	3
3. Metodología y estructura de este Informe Resumen	5
4. Contexto	6
4.1. Logros	7
4.2. Desafíos	7
4.3. Preguntas de reflexión	10
5. FODA	11
5.1. Fortalezas	11
5.2. Oportunidades	12
5.3. Debilidades	12
5.4. Amenazas	13
6. Prioridades y recomendaciones	14
6.1. Prioridades para el futuro	14
6.2. Recomendaciones	15

1. Antecedentes

En el 2023, Profonanpe, el fondo ambiental del Perú, celebró su 30 aniversario. En estas tres décadas de trayectoria, la institución se ha destacado por su adaptabilidad a los cambios globales y nacionales con respecto a los temas de la conservación de la biodiversidad y el cambio climático.

En el marco de este importante hito, Profonanpe realizó una serie de actividades para la reflexión sobre su papel e impacto en la agenda ambiental nacional. Estas incluyen actividades de comunicación, albergar el importante evento internacional Congreso RedLAC 2023 (Red de Fondos Ambientales de Latinoamérica y el Caribe) en octubre, y un balance estratégico de sus logros, lecciones aprendidas y áreas de mejora.

Como parte de este trabajo estratégico, Profonanpe ha lanzado una tercera edición de sus Mesas Temáticas. Estas son mesas de trabajo técnicas donde expertos multidisciplinarios y multisectoriales en la materia se reúnen para compartir sus puntos de vista y experiencias sobre la trayectoria de Profonanpe en el acceso y canalización de fondos, su papel de gestión e implementación de proyectos, el impacto institucional de su trabajo, y hacer recomendaciones para consolidar su posicionamiento estratégico y establecer prioridades para el futuro. Dado su rol especial de servir de puente e integrador de iniciativas ambientales entre otros actores y sectores, el desarrollo de las Mesas Temáticas contribuye no solamente a su fortalecimiento institucional, sino también a identificar o actualizar las necesidades de la agenda ambiental en el Perú.

Se planearon cuatro Mesas Temáticas en el 2023. La primera (resumida en este documento) se centró en hacer un balance de Profonanpe en los últimos 30 años. Las tres siguientes fueron inmersiones profundas en áreas de prioridad estratégica para Profonanpe durante los próximos 30 años, para crecer y fortalecer su papel como fondo ambiental del Perú, así como apoyar su misión de ser el “principal aliado en América Latina para la implementación de la agenda ambiental”.

2. Introducción a la 1ra Mesa Temática 2023: balance de los 30 años de Profonanpe como fondo ambiental

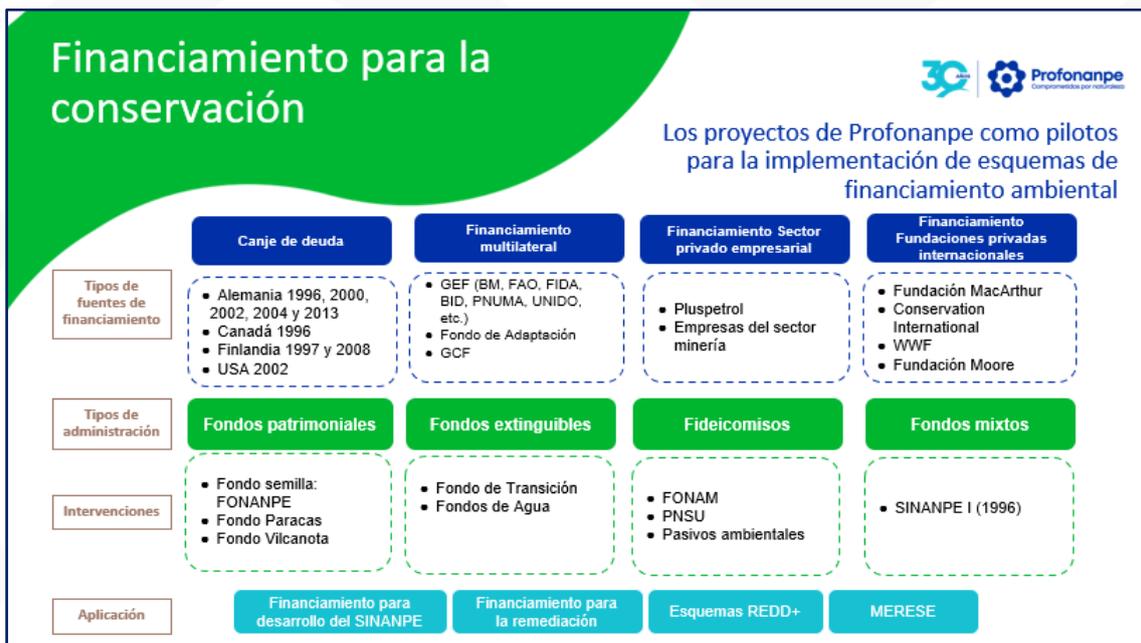
El 3 de agosto se llevó a cabo el primer encuentro de las Mesas Temáticas 2023 de Profonanpe, un evento que reunió a más de 40 expertos del sector ambiental y de la conservación para realizar un balance técnico y estratégico de los logros, desafíos, lecciones aprendidas y oportunidades de mejora en el marco del rol de Profonanpe en sus 30 años de existencia, así como de su impacto en la agenda ambiental nacional.

“Nosotros no somos el centro del negocio, somos la herramienta para que el negocio crezca, ¿y cuál es el negocio? La agenda ambiental, esa agenda común que trasciende gestiones y trasciende personas, es una agenda de sostenibilidad.” señaló Antón Willems, CEO de Profonanpe, durante la inauguración del encuentro, en la cual destacó cómo Profonanpe ha fortalecido su rol como aliado

estratégico del Estado, de la sociedad civil y de la cooperación internacional para impulsar proyectos que contribuyan a la conservación y el desarrollo sostenible en el país.

Después de su introducción, cada uno de los tres temas a ser trabajados en los grupos fue presentado brevemente por sus respectivos facilitadores, destacando proyectos específicos relacionados realizados por Profonanpe en asociación con otros actores y aliados, como sigue:

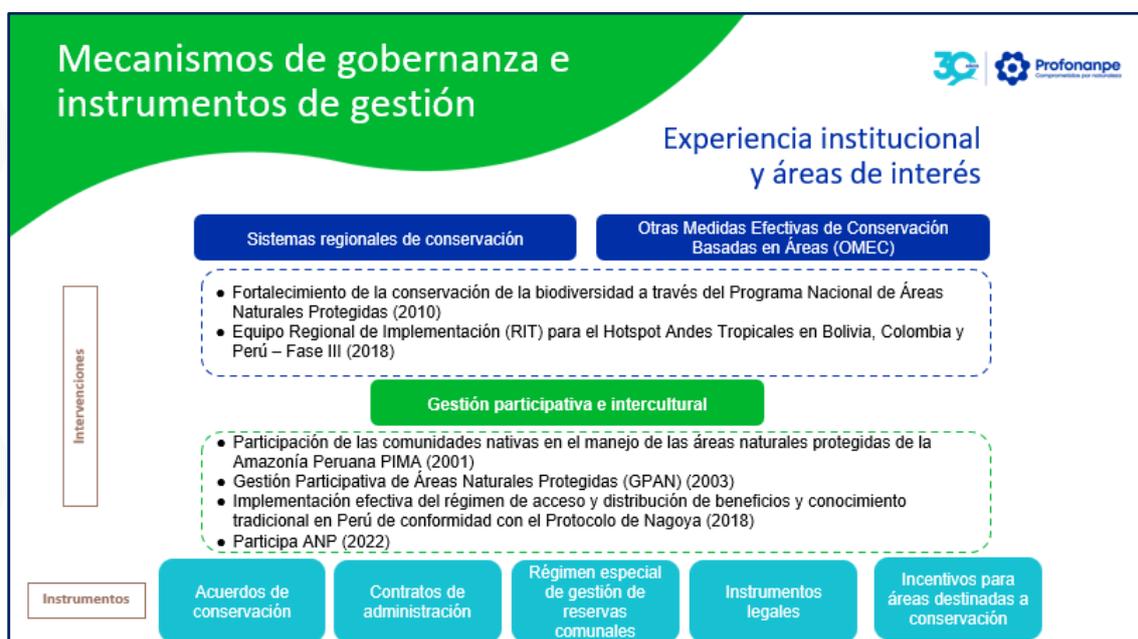
1. Financiamiento para la conservación



2. Medio ambiente y desarrollo sostenible



3. Mecanismos de gobernanza e instrumentos de gestión



3. Metodología y estructura de este Informe Resumen

El presente documento tiene como finalidad sistematizar la información recopilada durante la Mesa Temática 1 del 2023 (MT1). Para la redacción de este producto, se ha tenido en consideración la información generada en el documento de antecedentes compartido con los participantes antes de la MT1, la presentación introductoria del CEO de Profonanpe, y los insumos generados en los grupos de trabajo.

Cabe señalar que, como metodología de trabajo, se aplicaron las reglas de Chatham House¹, lo que significa que los comentarios de los participantes no se atribuyen individualmente, garantizando así un nivel de anonimato para brindarles una mayor libertad para compartir sus puntos de vista. Como tal, la siguiente sistematización de las discusiones y recomendaciones de la MT1 se basa en las recomendaciones, conceptos y temas más importantes que surgieron de los tres grupos de trabajo.

Es importante señalar que, a pesar de que se dividieron los participantes en los grupos mencionados anteriormente, las discusiones, comentarios y recomendaciones de cada uno de ellos tendieron a cambiar libremente entre estos temas generales. De hecho, **el objetivo del ejercicio era identificar áreas de importancia estratégica para Profonanpe**, más allá de tratar de categorizar las discusiones en silos separados. Particularmente, dado que las preguntas se hicieron en relación con proyectos específicos en el territorio llevados a cabo por Profonanpe con sus socios, hay que tomar en cuenta que los proyectos en el campo, sus ciclos de vida e impactos se pueden entender mejor a través de un enfoque integral de sistemas.

¹ https://es.wikipedia.org/wiki/Regla_Chatham_House

En este contexto, para dar estructura a la información que ha salido de la MT1, se presentan tres secciones:

1. En la primera sección, se hace un resumen del *contexto* percibido por los participantes, lo cual incluye los logros, desafíos y una serie de preguntas de reflexión sobre Profonanpe y la agenda ambiental a lo largo de estos años. Complementariamente, las preguntas de reflexión demuestran las dudas que los participantes tienen sobre la institución, por lo cual se sugiere que a partir de ellas se puedan identificar acciones de investigación, gestión del conocimiento y comunicación para construir una comprensión más amplia de Profonanpe, su papel, actividades e impacto.
2. La segunda sección se enmarca en la identificación de variables asociadas al análisis *FODA* (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas) y ofrece algunos insumos que contribuirán al trabajo de Profonanpe en generar un balance técnico y estratégico al cierre de sus procesos de análisis y planeamiento interno que se están desarrollando en la organización.

En términos generales, ante la mirada de los participantes de la MT1, se identifica que el posicionamiento de Profonanpe como articulador entre actores de diferentes sectores es sólido, destacando la capacidad de la organización para generar mecanismos innovadores de financiamiento y su conocimiento de instrumentos financieros. Asimismo, se reflejó la expectativa de que Profonanpe asuma un rol más activo para hacer incidencia en políticas públicas, lo cual evidencia (i) la capacidad percibida sobre la organización, (ii) su reputación y (iii) el potencial de alcanzar el posicionamiento que aspira a nivel Latinoamericano, el cual está claramente expresado en su visión.

3. En la última sección se mencionan las *prioridades identificadas para el futuro*, las cuales se consideran parte de la responsabilidad del trabajo de Profonanpe y/o de la agenda ambiental. Además, se presentan algunas *recomendaciones* sugeridas por los participantes para abordar tanto las prioridades para el futuro como los desafíos identificados durante los grupos de trabajo. Cabe señalar que los participantes expresaron interés en conocer los indicadores utilizados por Profonanpe en sus proyectos para analizar el nivel de desempeño e impacto de la organización.

4. Contexto

Esta sección se basa en las percepciones compartidas por los participantes sobre el trabajo de Profonanpe, y los temas de la agenda ambiental más ampliamente. Se debería notar que algunos de los temas sugeridos en los grupos de trabajo de la MT1 no fueron mencionados durante las conversaciones, como por ejemplo la administración de Fondos NAMA², el enfoque de la economía circular, y aspectos asociados a los recursos genéticos (Protocolo de Nagoya). Esto puede ser un reflejo de desconocimiento de los temas de los participantes, que no les dan especial prioridad, o

² Nationally Appropriate Mitigation Actions

que hay una falta de conocimiento sobre el vínculo (actual o potencial) del trabajo de Profonanpe con respecto a ellos.

4.1. Logros

Se identificó como principal logro que el 96% de las Áreas Naturales Protegidas (ANP) cuenten con un comité de gestión y que todas las ANP tienen un plan maestro vigente, una base sólida sobre la que se puede construir y planificar.

Actualmente, en las ANP se tiene una buena comprensión del enfoque de paisaje, los núcleos de actividades dinamizadoras de desarrollo, la existencia de actores multinivel para la conservación y otros conceptos importantes. Las jefaturas de las ANP conocen de cerca el territorio y tienen opinión vinculante para procesos de proyectos de inversión pública e investigaciones. Los comités de gestión están conformados por actores interesados en sus ANP, se mantienen activos y, a través de las reuniones macro regionales, el SERNANP abre el espacio para que los comités de gestión se reúnan anualmente. Adicionalmente, el esquema de las reservas comunales está percibido como uno que funciona bastante efectivamente en la práctica, por lo que se invita a analizar la posibilidad de replicar este esquema en otros territorios.

Otro logro identificado fue la colaboración entre Profonanpe y el Fondo Verde para el Clima (GCF) para una nueva iniciativa que brindará asistencia técnica a bionegocios con enfoque en la reducción de emisiones de carbono en la Amazonía, con la conservación de la biodiversidad y la inclusión social.

4.2. Desafíos

4.2.1. Gestión participativa

El tema de los contratos de administración generó cierta polémica, y por esta razón se han incluido como parte de los desafíos. Si bien la implementación de este instrumento de gestión participativa ha permitido que las entidades no gubernamentales que los han suscrito accedan a mecanismos de financiamiento asociados al pago por reducción de emisiones derivadas de la deforestación y degradación (REDD)³, se cuestiona la necesidad de darles continuidad y los vacíos de información sobre su implementación y efectividad.

Algunos participantes señalaron que los contratos de administración se concibieron como una forma de ayuda para las autoridades locales y regionales carentes de recursos y de capacidad de gestión, en un contexto anterior a la existencia del SERNANP. También se señaló que estos contratos se han incrementado en los últimos años, cuando en principio la responsabilidad de la gestión debería ser del Estado, porque se trata de áreas de patrimonio nacional. En contraste, otros participantes señalaron el positivo impacto de estos instrumentos y sugirieron que se establezcan también contratos de administración en áreas de conservación regional (ACR).

³ Documento de antecedentes MT1

4.2.2. Mecanismos de financiamiento / acceso y canalización de fondos

A nivel general, se identificó que muchos de los fondos se han orientado en las ANP del sistema nacional, bajo administración de la autoridad nacional, quedando en general relegadas las ACR y las áreas de conservación privada (ACP). SERNANP es consciente que las intervenciones sólo en ANP del sistema de administración nacional no son suficientes. En el caso de las ACP, al ser voluntaria la clasificación no se desarrollan incentivos para sus titulares para promover su registro o para mantener su categoría. En cuanto a las ACR en su mayoría, no cuentan con financiamiento. Si bien existe un programa presupuestal en el SERNANP que debe incluir a las ACR y se han incluido algunas en proyectos recientes, es necesario seguir fortaleciendo su gestión, y dotarlas de recursos, para reforzar el marco de gestión territorial y de recursos naturales a nivel nacional. Ante estas premisas resulta pertinente concebir al sistema de áreas protegidas del Perú en su integralidad y gestionarlo como un todo.

En lo particular, se presentan los desafíos identificados por mecanismo de financiamiento:

- Programa presupuestal 057: El presupuesto no alcanza para cubrir adecuadamente las actividades de vigilancia y control. Es necesario incrementar el monto asignado.
- Programa presupuestal 0144: El Programa de Actividades Económicas Sostenibles (PAES) se ha traducido en facilidades financieras para promover, dar asistencia técnica, incubar y acelerar bionegocios (demostrando su papel en la reducción de emisiones, mejoramiento de la calidad de vida y así la conservación de los ecosistemas) a través de un mecanismo de financiamiento reembolsable, que se pondrá a prueba en Profonanpe en los próximos meses. Si bien existen fondos dispuestos a aportar sumas significativas de dinero para empresas anclas o asociaciones de productores, aún no se cuenta con las necesarias condiciones habilitantes, en particular derechos de acceso y regulaciones, conocimiento del manejo, información para acceso a mercados, y apoyo en ciencia e innovación, entre otros.
- Presupuesto por Resultados: Existen mecanismos para aterrizar instrumentos nacionales partiendo de un ente rector débil en el territorio (GORE). Tal es el caso del presupuesto por resultados.
- Mercados de carbono y REDD: es percibido como un tema complejo. Actualmente se aprecia una alta volatilidad en precios. Hay mucha divergencia en definir cómo distribuir los beneficios entre los diferentes actores tanto en forma vertical (estado nacional, gobiernos regionales y locales), y horizontal (los diversos actores que en cada jurisdicción contribuyen a la reducción de emisiones). El proceso de implementación del Registro Nacional de Medidas de Mitigación de Gases de Efecto Invernadero (RENAMI) por parte de MINAM requiere equipos especializados en mercados de carbono y distribución de beneficios, entre otros.
- Incentivos: El ecosistema empresarial aún necesita incentivos adicionales para lograr una transición a un mayor compromiso con la agenda ambiental del país, particularmente las MYPES que no tienen los mismos recursos para manejar sus negocios en base a los valores de la sostenibilidad.

4.2.3. Articulación de actores

Dentro de los sectores del gobierno existen contradicciones. Por un lado, en el sector de agricultura se tienen proyectos ambientales de producción de café sin deforestación y, por otro lado, existen proyectos de inversión para los mismos actores que sí permiten actividades de deforestación. Las agendas están compartimentadas por actores y sectores. No se trabaja con una estrategia integral. En este sentido, el principal desafío identificado corresponde a la necesidad de articular con los diferentes niveles de gobierno (nacional, regional y local) y los intereses que confluyen en un territorio. Para ello, se debe considerar lo siguiente:

- Hay un tema de acomodar a actores que llegan más tarde que otros, muchas veces con intereses de jugar un rol protagonista. Los cambios regulares en las autoridades locales y regionales también causan una agitación significativa en estos ecosistemas de actores, lo que con frecuencia retrasa el progreso en la gobernanza multiactor y la toma e implementación de decisiones.
- SERNANP, MINAM y SERFOR a menudo trabajan por separado. Se reconoce que, siendo necesaria una mayor articulación, cada una de estas instituciones tiene responsabilidades y funciones distintas. Sin embargo, siempre y cuando sus jurisdicciones diverjan, puede representar un obstáculo importante para la gobernanza territorial efectiva. A este respecto, SERNANP puede ser un buen articulador, y donde no hay ANP, se pueden manejar las coordinaciones a través de los gobiernos regionales o locales.
- En cuanto a los GORE, existe una necesidad de apalancamiento del financiamiento público, a nivel subnacional, para el tema de conservación.
- Las ONG pequeñas son las que dan continuidad a lo que hicieron los proyectos grandes una vez que cierran, trabajando en mantener la confianza de la gente local. Por ejemplo, la Asociación para la Conservación Chorrera Blanca, compuesta por agricultores, tiene una concesión de conservación de 11,000 ha y solo es apoyada por ONG pequeñas. Se comentó que resulta sintomático que estas pequeñas organizaciones locales no hayan sido mencionadas en el documento de antecedentes de la MT1, ni en las presentaciones introductorias. Hay que considerar que, sin una estrategia de fortalecimiento institucional, articulación y gobernanza territorial, y financiamiento adecuado, esas organizaciones tan importantes a nivel local están en riesgo de desaparecer.
- Con respecto al sector privado, el enfoque empresarial en temas ambientales está progresivamente evolucionando como algo relacionado a la filantropía o responsabilidad social hacia la consciente y necesaria incorporación de estrategias de sostenibilidad (ESG) en sus modelos de negocios (incluyendo conceptos como valor compartido, economía circular e inclusividad social). Particularmente las más grandes empresas cada vez más están incorporando estos enfoques en sus organizaciones y cadenas de valor como prioridades estratégicas en materia de gestión de riesgos, continuidad del negocio y generación de valor.

4.3. Preguntas de reflexión

Durante el desarrollo de la MT1 surgieron varias preguntas de reflexión. Algunas de éstas apuntan a la necesidad de los participantes de conocer un poco más sobre los procesos de trabajo de Profonanpe, su potencial capacidad de abordar algunos temas de interés asociados a la agenda ambiental, y las expectativas de la institución en cuanto al perfil organizacional que desea consolidar a futuro. Se presentan estas preguntas en cinco categorías:

4.3.1. Mecanismos de financiamiento / acceso y canalización de fondos

¿Es la intención de Profonanpe desarrollar sus propias estructuras para la gestión de los mercados de carbono? Con relación al enfoque de pago de resultados REDD⁴, ¿cómo orientar adecuadamente las intervenciones y el financiamiento público, en los tres niveles de gobierno, para lograr un impacto significativo en la reducción de emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI)? Esta orientación permitiría que las reducciones así logradas no sean producto de proyectos privados que las destinarán a su venta en el mercado, sino que se puedan dirigir al cumplimiento de las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC). Actualmente, el país se encuentra en la segunda fase de implementación de la Declaración Conjunta de Intención (DCI) que luego nos debe llevar a la fase de pago por resultados.

4.3.2. Articulación de actores

¿Profonanpe podría ayudar al fortalecimiento de actores clave para alcanzar mayor presupuesto público? ¿Cómo integrar a nuevos actores en los temas de planificación? Por ejemplo, tomando el caso de gobernadores que no apoyan la conservación. ¿Cómo integrar a Profonanpe en su agenda?

4.3.3. Incidencia en Políticas Públicas

¿Cómo construir una institucionalidad más allá de los actores cambiantes? En el caso de Profonanpe, ¿cómo instrumentalizar las políticas nacionales a nivel de las intervenciones? Se identifica que los aprendizajes no son muy compartidos. ¿Cómo los compartimos en el espacio territorial? ¿Cómo se institucionalizan las intervenciones para que se queden en el territorio? ¿Hasta qué punto el Acuerdo Nacional (las políticas de Estado) está incorporado por los GORE y gobiernos locales? ¿Será necesario aterrizar estos acuerdos nacionales a los acuerdos regionales para tener un horizonte común? ¿Esto brindaría permanencia frente a la falta de continuidad de la gestión debido a los cambios de gobierno en escenarios regionales de baja institucionalidad?

4.3.4. Gestión e implementación de proyectos

Al ser la conservación una actividad con resultados de largo plazo, se deben establecer prioridades, objetivos tangibles e indicadores que nos permitan monitorear y demostrar el avance.

En el caso de la remediación, hoy en día parte clave del mandato estratégico de Profonanpe, también tiene resultados en el corto plazo. ¿Profonanpe tiene indicadores sobre esto? Una opción interesante sería desarrollar una plataforma de monitoreo que muestra los resultados en diferentes

⁴ Remuneraciones que se obtienen por reducciones de emisiones y/o incrementos de existencias de carbono forestal que resulten de la implementación de actividades REDD+

niveles desde los aspectos operativos, incluyendo el cumplimiento de salvaguardas ambientales y sociales, hasta los impactos de largo plazo, pasando por resultados intermedios y los impactos mismos de cada intervención.

4.3.5. Gestión del conocimiento / políticas públicas

Con respecto a la percepción pública, falta quitarle a la conservación un tipo de romanticismo y entender que existen amenazas críticas, principalmente impulsadas por actividades ilegales y el cambio climático. El papel del Estado es vital para crear las condiciones habilitantes necesarias para ofrecer actividades económicas alternativas sostenibles. ¿Cómo podemos lograr que más entidades del sector público se involucren activamente en la agenda ambiental y de sostenibilidad en el país?

5. FODA

Esta sección busca presentar insumos que salieron de los grupos de trabajo que puedan contribuir al proceso de crear un balance técnico y estratégico del trabajo desarrollado por Profonanpe en los últimos 30 años, así como de aspectos clave a considerar para fortalecer la agenda ambiental.

5.1. Fortalezas

Al hablar de fortalezas nos referimos a una dimensión de análisis interna de la organización, por lo cual la información que se presenta a continuación corresponde a las percepciones de actores externos (los participantes de la MT1) sobre Profonanpe como institución.

A nivel general, las fortalezas percibidas están bien alineadas con la declaración "*Profonanpe en su rol articulador entre el sector público, sector privado, cooperación internacional y la sociedad civil viene generando espacios de intercambio y debate en torno a los temas clave de la agenda ambiental del país. Profonanpe es responsable de identificar oportunidades de generación de recursos para las áreas protegidas y acceder a estos fondos para invertirlos en la dotación de infraestructura y equipos, desarrollo de planificación y fortalecimiento de capacidades, así como para cubrir el costo de personal y operaciones de manejo de las áreas*". Esto evidencia la existencia de un posicionamiento sólido de Profonanpe en la percepción de los participantes de la MT1.

En lo específico, los participantes han expresado como puntos clave los siguientes:

- Profonanpe es reconocido a nivel nacional e internacional como un buen administrador de recursos y un actor importante en el tema de gestión de áreas naturales protegidas que contribuye de manera significativa a la sostenibilidad financiera del SINAPE. Actualmente la Iniciativa Patrimonio del Perú es un caso emblemático de esta buena administración de la institución.
- Profonanpe es la única agencia acreditada ante importantes fondos climáticos (Green Climate Fund y Adaptation Fund), y la particularidad y efectividad de su administración privada fortalece el interés de actores como estos de canalizar sus fondos a través de esta organización en el Perú.

- Profonanpe está en una posición importante para hacer incidencia en las políticas públicas a través de la implementación de mecanismos financieros innovadores y en su rol articulador entre diferentes actores.

5.2. Oportunidades

Las oportunidades se refieren a una dimensión de análisis que se basa en el ámbito externo a la organización. Se identificaron oportunidades asociadas a mecanismos de financiamiento/acceso y canalización de fondos, y a la articulación de actores.

5.2.1. Mecanismos de financiamiento / acceso y canalización de fondos

Se ve a Profonanpe como un aliado importante para llegar a la fase de pago por resultados a través de la administración ágil del financiamiento y su posicionamiento en el territorio con los actores relevantes. Esto podría significar cubrir necesidades de los gobiernos regionales -porque son ellos que implementan las intervenciones en territorio- y fortalecer las capacidades de actores clave como los pueblos indígenas para que puedan administrar directamente el financiamiento en otra fase. Luego, cuando se llega a la fase de pago por resultados y se verifique que hubo reducción de emisiones, se podrá acceder a un financiamiento que se puede incrementar a través de instrumentos financieros que conoce Profonanpe, siendo éste un tema que maneja adecuadamente.

Los mercados de carbono y REDD son una fuente potencial de ingresos que debe verse como un componente importante para la cartera macroeconómica del Perú. Actualmente, Profonanpe sólo está interviniendo en la administración de los recursos de la venta de carbono (por ejemplo, el fondo patrimonial CIMA), por ahora no está interviniendo en el desarrollo de este tipo de proyectos.

5.2.2. Articulación de actores

Profonanpe está en una posición única para servir como integrador, o puente, entre sectores y ministerios tradicionalmente estructurados en silos. Esto puede ser muy atractivo tanto para instituciones públicas como privadas. Por ejemplo, Profonanpe y sus aliados podrían involucrarse en los Planes de Desarrollo Concertado (PdC) locales y regionales, contribuyendo su conocimiento técnico, ambiental y territorial, brindando fortalecimiento de competencias y conduciendo investigación. Tal contribución y orientación podría significativamente fortalecer la implementación y sostenibilidad de estos planes multiactor.

5.3. Debilidades

Las debilidades aquí se refieren a factores internos de la organización. Desde la perspectiva de los participantes se identificaron debilidades de la organización en dos principales categorías: gestión e implementación de proyectos y articulación de actores.

5.3.1. Gestión e implementación de proyectos

- **Enfoque:** Es necesario aplicar una mirada de territorio en la gestión, articulando los planes de desarrollo de nivel local, regional y nacional, manteniendo como eje transversal la conservación de la biodiversidad.
- **Procesos:** Las intervenciones de Profonanpe deben basarse en investigaciones para encontrar las mejores soluciones empíricas posibles. Se identificó la percepción de una falta de foco en la investigación, donde los desafíos que surgen en el área de intervención se deberían estudiar con una adecuada gestión de conocimiento. Todavía no es una práctica inherente de Profonanpe y SERNANP de incluir la investigación en la búsqueda de soluciones a los retos encontrados en sus proyectos.
- **Funciones:** El rol que asumiría Profonanpe en el sistema de mercados de carbono y REDD no está claro. Hay muchos jugadores existentes que ya compiten por un puesto en este sector emergente. Profonanpe tendrá que pensar cuidadosamente sobre su ventaja comparativa y su nicho en esta área.
- **Financiamiento:** El financiamiento mismo de la institución es un tema que debe reevaluarse. Especialmente dado que la organización desea alejarse de la gestión de proyectos para convertirse verdaderamente en una institución de segundo piso, ¿cómo, aparte del cobro para la administración del proyecto y los gastos generales, puede Profonanpe crecer como una institución de gestión privada rentable y competitiva?

5.3.2. Articulación de actores

Las pequeñas ONG han disminuido notablemente en la atención de Profonanpe, algo sobre lo que se debería reflexionar detenidamente al presentarse como un aliado de todos para la conservación. El riesgo de no tener una estrategia claramente definida, no solo para trabajar con ellas, sino para fortalecerlas y promoverlas, es que sus logros de larga data se desperdicien gradualmente, pierdan su fuerza organizada, se debilite la sociedad civil local, y en consecuencia surgirán mayores riesgos para la conservación.

5.4. Amenazas

Las amenazas corresponden a variables provenientes del ámbito externo que pudiesen poner en riesgos las acciones desarrolladas por la organización. Se resalta aquí una amenaza en particular que se asocia a la gestión e implementación de proyectos.

5.4.1. Gestión e implementación de proyectos

Existe una gran presión de actividades y economías ilegales en áreas de amortiguamiento y de conservación que representan un riesgo de seguridad muy fuerte al Estado, la ciudadanía y a la conservación misma, aumentando además el riesgo para las inversiones y captación de fondos. Estas incluyen el narcoterrorismo, la tala, caza, pesca y minería ilegal, el tráfico de personas, de fauna silvestre y de tierras, la corrupción, entre otros. A estas actividades ilegales se suman otros

factores preocupantes, como la informalidad generalizada y servicios básicos débiles o inexistentes, como salud, educación y oportunidades de empleo.

Estas amenazas deben ser tomadas en consideración en la planificación estratégica de Profonanpe, donde la importancia de identificar y construir alianzas estratégicas con las autoridades relevantes y otros actores importantes será fundamental para encontrar formas efectivas de mitigar estos riesgos y presiones, y también ofrecer actividades alternativas, productivas y sostenibles en el área de influencia de los proyectos en los que participa.

6. Prioridades y recomendaciones

En esta última sección se busca capturar algunas de las principales prioridades y recomendaciones hechas durante la MT1.

6.1. Prioridades para el futuro

6.1.1. Incidencia en Políticas Públicas

Profonanpe podría hacer incidencia a través de la implementación de mecanismos financieros innovadores, por ejemplo: viabilizar los fondos por canje de deuda por naturaleza. Como aliado de la conservación, tiene una responsabilidad de intervenir más en la política pública. Por ejemplo, hay propuestas y mecanismos desarrollados que han requerido significativo tiempo y costos en su diseño, pero por cuestiones políticas no se aprueban ni implementan. Profonanpe podría servir de promotor o facilitador en estos casos, para asegurar que esfuerzos valiosos de hecho ven la luz y se aplican con éxito. Un ejemplo sería fortalecer el programa presupuestal, en conjunto con SERNANP.

6.1.2. Enfoque territorial

Se deben fortalecer los mecanismos de articulación de los diferentes sectores y actores en el territorio, como por ejemplo con los sistemas regionales de conservación. Asimismo, se deben desarrollar y articular los marcos de gobernanza de las áreas protegidas con los comités de gestión para tener una visión integral de la gestión del territorio. **El enfoque de las intervenciones debe ser territorial, donde la conservación es una estrategia de gestión en el territorio.**

6.1.3. Gestión e implementación de proyectos

Se identificó la necesidad de ver el tema de financiamiento más allá de la sola obtención de recursos, tomando también en cuenta la eficiencia de su ejecución y la reducción de costos. Se deben establecer prioridades, objetivos tangibles e indicadores de resultado e impacto que permitan monitorear y demostrar el avance. Sería importante utilizar las ODS como indicadores para medir el éxito de los proyectos y progreso con respecto al cierre de brechas. Adicionalmente, se mencionó que los financiamientos necesitan incluir un componente de "seguridad" para contrarrestar las crecientes actividades ilícitas anteriormente mencionadas.

De igual manera, se expuso la necesidad de incorporar de manera más profunda el enfoque intercultural en la gestión del sistema de áreas naturales protegidas, construyendo sobre las lecciones del Proyecto PIMA (Participación Indígena en el Manejo de las Áreas Protegidas) para

asegurar una participación más inclusiva de los pueblos indígenas, no sólo en el caso de las reservas comunales.

Por último, se mencionó que Profonanpe debe de comunicar su aporte regional en materia de áreas protegidas y promover el fortalecimiento de las ACR. El proyecto PRONANP, financiado por el GEF, generó importantes experiencias y lecciones valiosas para ello.

6.1.4. Mecanismos de financiamiento / acceso y canalización de fondos

Fue sugerido actualizar el cálculo de la brecha financiera del SINAPE, ya que el último se realizó en el año 2015. A raíz del contexto económico, se propone evaluar la brecha financiera a tres años con una magnitud realista, que pueda ser cuantificada por tipos de necesidades (gastos recurrentes o gastos permanentes). Se identificó la pertinencia de realizar la prueba de concepto de **mecanismos financieros innovadores** más allá de los tradicionales para el financiamiento de ANP y también para áreas fuera de ellas.

6.2. Recomendaciones

En términos generales, la investigación y la gestión del conocimiento se identificaron como componentes transversales esenciales a abordar para fortalecer el posicionamiento estratégico de Profonanpe en relación con las categorías de análisis presentadas en este documento.

6.2.1. Enfoque territorial

- Incorporación de más áreas dentro del foco de atención del Profonanpe: las zonas de agrobiodiversidad, reservas de biósfera, zonas marinas y Otras Medidas Efectivas de Conservación Basadas en Áreas (OMECA).
- Articulación: Se requiere articular las zonas de conservación y sus servicios ecosistémicos con las áreas de amortiguamiento en materia de beneficios y productividad para que exista interdependencia sana y complementariedad. El enfoque de reservas de biósfera puede ayudar en ello, aún en la gestión de áreas que no están formalmente reconocidas como tales.
- Nivel local y regional: Los planes de vida necesitan articularse con los planes maestros de las áreas protegidas y con los planes de desarrollo concertado (PDC) local y regional, con el objetivo de aprovechar la información recogida a nivel comunal, y para incorporarlos en los instrumentos de gestión pública. Asimismo, hace falta apoyar la gestión de la biodiversidad comunal.
- Ámbito marino: Se resaltó explícitamente la importancia de trabajar la gestión del ámbito marino.

6.2.2. Gestión e implementación de proyectos

En relación a la necesidad de fortalecer el foco de la investigación, se han identificado varias recomendaciones que se presentan categorizadas por tema de interés.

- Acceso a recursos por modalidad de conservación: Analizar posibles modalidades de conservación y sobre cómo las acreditaciones de Profonanpe pueden facilitar el acceso a recursos, en concreto

del Fondo Verde para el Clima y del Fondo de Adaptación, resaltando las Áreas de Conservación Regionales y Privadas que en su mayoría no cuentan con adecuado financiamiento.

- **Brecha financiera:** En términos de actualización de la brecha financiera, podría ser interesante ver qué tipo de mecanismos cubren qué tipo de gastos. Se podría invertir esfuerzos también en identificar cómo atraer más recursos sabiendo de la existencia aún de una brecha financiera para la gestión de las ANP.
- **Mapeo de actores:** Contar con un mapeo de actores (ONGs, sector privado, sector público, academia etc.) que participarán en estos procesos (acreditaciones) para un trabajo conjunto y más sostenible en el tiempo.
- **Contratos de administración:** Analizar la situación y mejoras potenciales de los contratos de administración de ANP. Se indicó que se debería tener mayor transparencia y rendición de cuentas de los montos de financiamiento y de los resultados.
- **Alianzas:** con instituciones que podrían ayudar a fortalecer el foco y valor de la investigación.

6.2.3. Mecanismos de financiamiento / acceso y canalización de fondos

- **Comités de gestión:** Fortalecer la sostenibilidad de los comités de gestión. Revisar e identificar mecanismos para la priorización de la sostenibilidad y financiamiento de los comités de gestión dentro del presupuesto del SERNANP, para que se asegure la participación de dichos comités.
- **Facilitar el acceso a fondos para otros actores:** Profonanpe puede también tener el papel de ayudar a actores acceder a diferentes fuentes de financiamiento, como, por ejemplo, los pueblos indígenas.
- **Sector privado:** Se podría probar mecanismos financieros innovadores como el concepto de **Naturaleza Positiva**, que señala que las empresas además de compensar y llegar a ser carbono neutral deben aportar en la mejora positiva de la naturaleza (por ejemplo, a través de la reforestación). Muchas empresas líderes en sostenibilidad están buscando este tipo de retos para diferenciarse en el mercado y con sus clientes.

6.2.4. Articulación de actores

- Identificar y empoderar los gestores públicos que se mantienen y rotan en los diferentes GORE y otros órganos políticos y públicos del país.
- Comprometerse a apoyar a los privados y las organizaciones sociales que dan continuidad a las áreas más allá de los regulares cambios en gestión pública local, regional y nacional. Identificar a *champions* en los territorios y apoyar su capacitación para que puedan servir como agentes de cambio ante las autoridades subnacionales y otros actores relevantes.

- Capacitación continua de las gerencias locales y regionales sobre temas clave, cómo por ejemplo aprovechar los Presupuestos por Resultados ligados a temas de conservación ya que, en muchos casos, no saben cómo hacerlo.
- Fortalecer la capacidad de articulación multiactoral de las jefaturas de SERNANP para que asuma este rol y escalen un paso más allá en términos de conservación.