



Marco Institucional de Cambio Climático en el Perú: avances y oportunidades

Luisa Elena Guinand (Lupe)

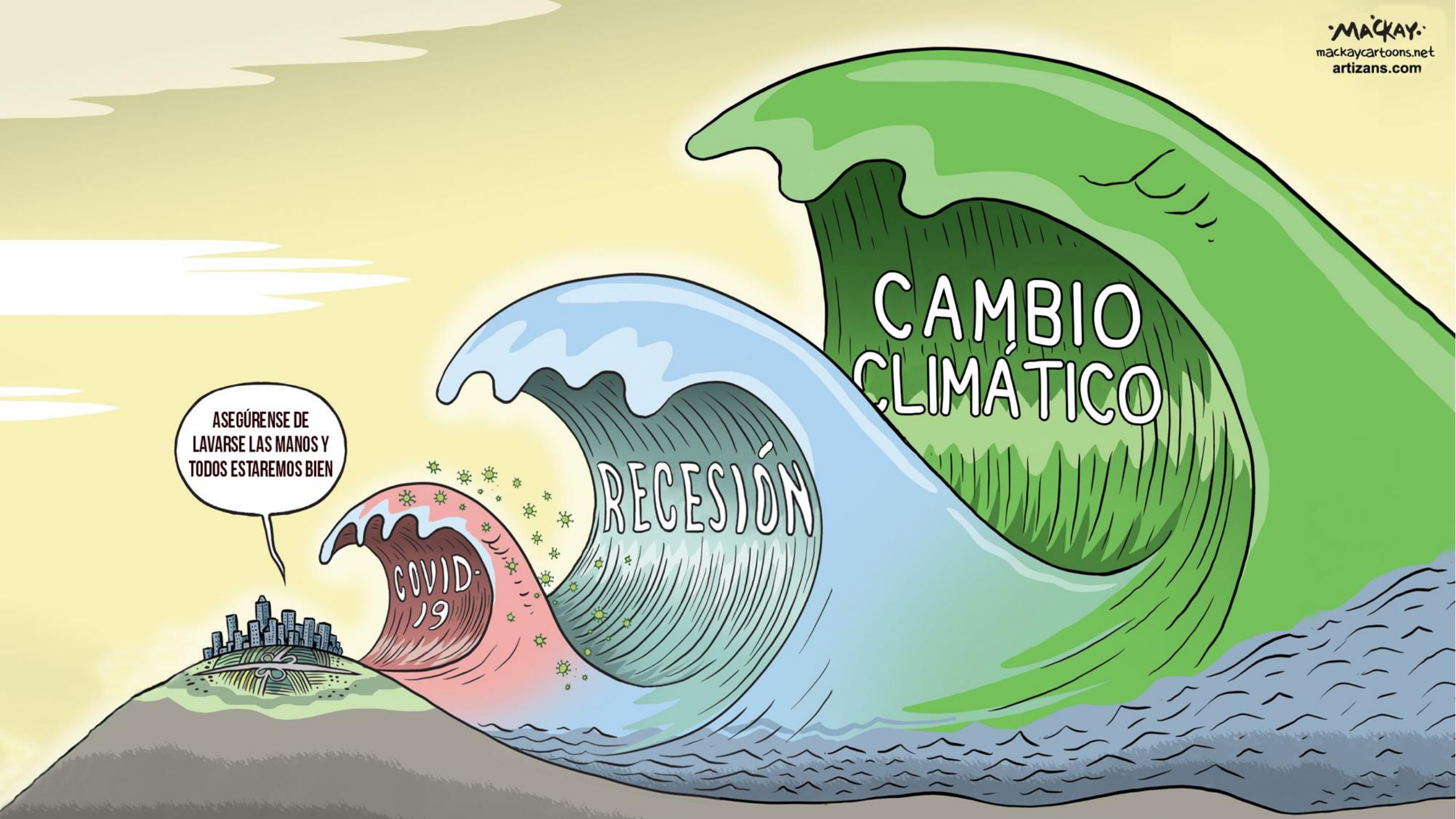
11 de agosto de 2022

ASEGÚRENSE DE
LAVARSE LAS MANOS Y
TODOS ESTAREMOS BIEN

COVID-
19

RECESIÓN

CAMBIO
CLIMÁTICO



Más olas.....

- Contexto internacional incierto, guerra Rusia-Ucrania, inflación, desaceleración del crecimiento, inseguridad alimentaria.
- Contexto nacional: incertidumbre, polarización. Gobierno actual: inoperancia, corrupción, falta de gestión.
- Debilidad institucional exacerbada (desmantelamiento de lo existente), se percibe que vamos camino al caos, pesimismo empresarial, desconfianza y parálisis de la sociedad civil y de la ciudadanía.



¿Qué es el Cambio Climático?

“Cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana, que altera e incrementa la concentración de GEI y con ello la composición de la atmósfera global”.

Fuente: (IPCC-2014)



1

Incremento de gases de efecto invernadero



2

Altera la composición de la atmósfera global



3

Cambios en el clima global

¿CÓMO SE MANIFIESTA EL CAMBIO CLIMÁTICO?



**Cambios en la
temperatura global**



**Cambios en la
precipitación global**



**Cambios en
los océanos**



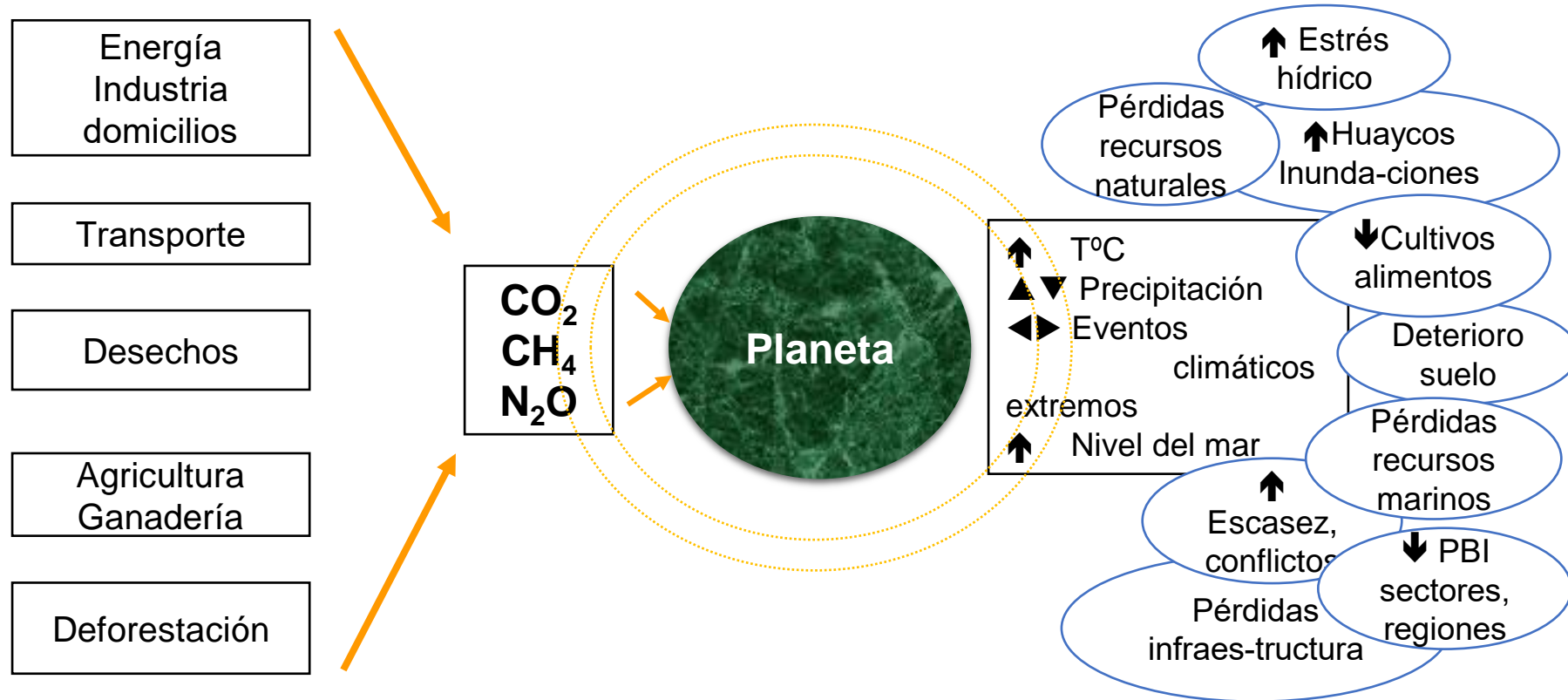
Derretimiento de glaciares



Eventos extremos



Cambio Climático: Origen y consecuencias



¿A qué tipo de problema nos enfrentamos? ¿Cuáles son los principales desafíos?

- Problema global, intergeneracional y multisectorial.
- Problema que afecta la base de la economía moderna: combustibles fósiles y nuestra forma de vivir, producir y consumir.
- Sector energético mundial concentra empresas grandes del mundo que buscan proteger sus intereses.
- Promover innovación es más difícil que imponer regulaciones.
- Somos adictos al consumo de carbono y nos resistimos al cambio.
- Hay que desafiar valores y creencias para actuar.

...Y en el Perú ¿qué pensamos y hacemos?

- ¿Qué tan relevante es para el Perú el problema de cambio climático?
 - ¿Cuál es la responsabilidad de Perú en el problema? Y mi responsabilidad como peruan@ y la de mi organización?
 - ¿Es posible desacoplar el crecimiento económico de las emisiones de GEI?
 - ¿Cuáles son las ventajas/oportunidades de actuar ahora ante el cambio climático?
- ¿Cómo se ha comportado el Perú desde que se iniciaron las negociaciones internacionales en el tema?
- ¿Qué tipo de institucionalidad se ha ido construyendo?
- ¿Cuáles han sido los avances y resultados?
- ¿Qué le toca hacer al Estado, a las empresas y a la sociedad civil?

Institucionalidad:

Las negociaciones
internacionales marcando el
camino

Evolución de las negociaciones de cambio climático en Naciones Unidas

- El tema aparece en escena hace solo 50 años: Conferencia sobre Medio Ambiente Humano, Estocolmo 1972.
- Contaminación atmosférica transfronteriza (CFCs ozono y Lluvia ácida azufre).
- En 1988 se crea el IPCC y a partir de los 90s va aumentando interés.
- 1992 Cumbre de Río. Firma de la CMNUCC cuyo objetivo *“estabilizar la concentración de gases de efecto invernadero en la atmósfera y evitar llegar a un nivel de interferencia antropogénica peligrosa”*
- 1997 Protocolo de Kyoto, que entra en vigor en 2005.
- Conferencias de las Partes (COPs) anuales desde 1995.

COP21: El Acuerdo de París 2015



PARIS2015
CONFÉRENCE DES NATIONS UNIES
SUR LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES
COP21-CMP11

Es la respuesta internacional vinculante y efectiva en la lucha contra el cambio climático.
Se logró gracias a la cooperación más amplia de la historia-

¿Qué plantea?

- El compromiso global de mantener el aumento de la temperatura por debajo de los 2 °C, esforzándose hacia la meta de 1.5 °C.
- Llegar a cero emisiones netas antes del 2100, a través de medidas de mitigación y adaptación, bajo el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas.
- El compromiso de apoyo de los países desarrollados para con los países en desarrollo de US\$ 100 000 millones anuales. La cifra será actualizada el año 2025.
- El compromiso de los países desarrollados para asistir, en medidas de adaptación, a los países en desarrollo, sin imponerles a éstos una carga indebida.

Mantener el aumento de la temperatura global por debajo de los 2°

- El compromiso de los países de actualizar sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas cada 5 años, a fin de promover el desarrollo competitivo y sostenible que asegure el bienestar de su población.
- La rendición de cuentas de cada país sobre el Acuerdo, a través de una comunicación bienal a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC).
- La evaluación periódica del avance colectivo hacia la consecución de las metas propuestas. Esto promoverá un incremento en la ambición de las NDC.
- La promoción global de la investigación y desarrollo de tecnología, así como la mejora de las capacidades y tecnologías propias de cada país.
- Una invitación a los inversionistas hacia un interés y compromiso en energías 100% renovables, considerando especialmente la inversión en energía limpia.

Compromiso de los países de contar con Contribuciones Nacionalmente (NDC) determinadas y actualizarla cada 5 años

Fue ratificado por el Perú el 22 de julio de 2016

Institucionalidad:

A nivel nacional

Institucionalidad de CC en el Perú

El marco institucional se refiere al conjunto de organismos, organizaciones, redes, acuerdos, normas, planes, estrategias, en los ámbitos internacional, nacional y subnacional, que de una u otra forma participan en la definición e instrumentación de los *lineamientos y las políticas orientadas* a gestionar el cambio climático.

(Según la 2ª Comunicación del Perú ante la CMNUCC 2010)

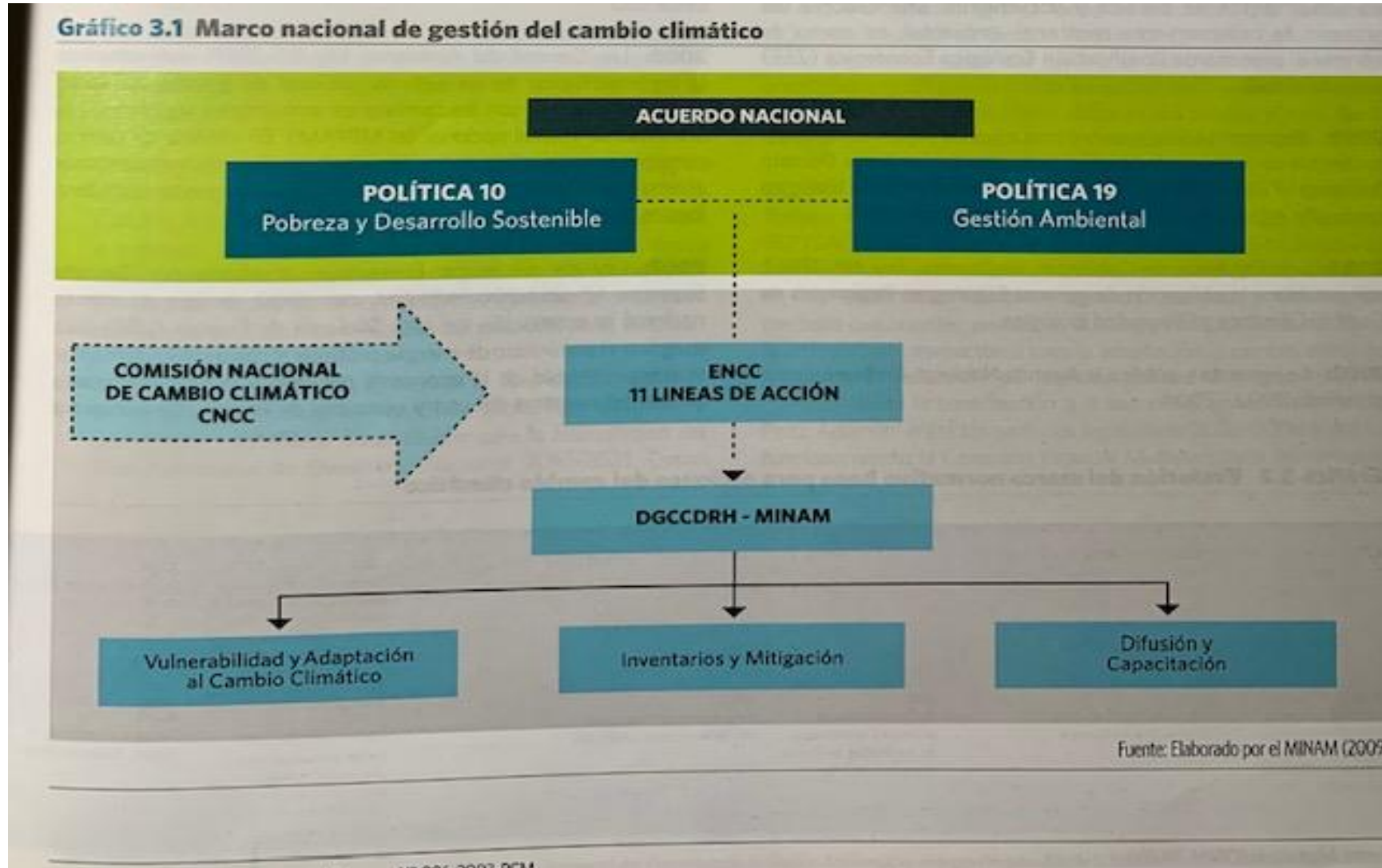
Evolución de la institucionalidad de CC en Perú

- La institucionalidad peruana ha evolucionado de acuerdo a las negociaciones internacionales, adaptándose a la realidad nacional.
- CONAM, MINAM y MRE han liderado las acciones relativas a CC. Destaca rol de MINAM y apoyo de ONGs.
- Inclusión del tema de CC en instrumentos de política, normas, instancias de consulta y gestión.
- Perú fue uno de los primeros países en desarrollo que se comprometió ante la CMNUCC, en 2008, a reducir voluntariamente emisiones de GEI.
- Perú jugó rol importante en avanzar negociaciones multilaterales entre 2013 y 2015. Es miembro de AILAC.
- Percepción de beneficios económicos, políticos, diplomáticos asociados a ambición climática, deseo de acceder a financiamiento internacional.
- Hasta años recientes había poco interés o conocimiento en CC por parte de grupos de interés nacionales.

Hitos sobre la gestión del cambio climático en el Perú y negociaciones internacionales

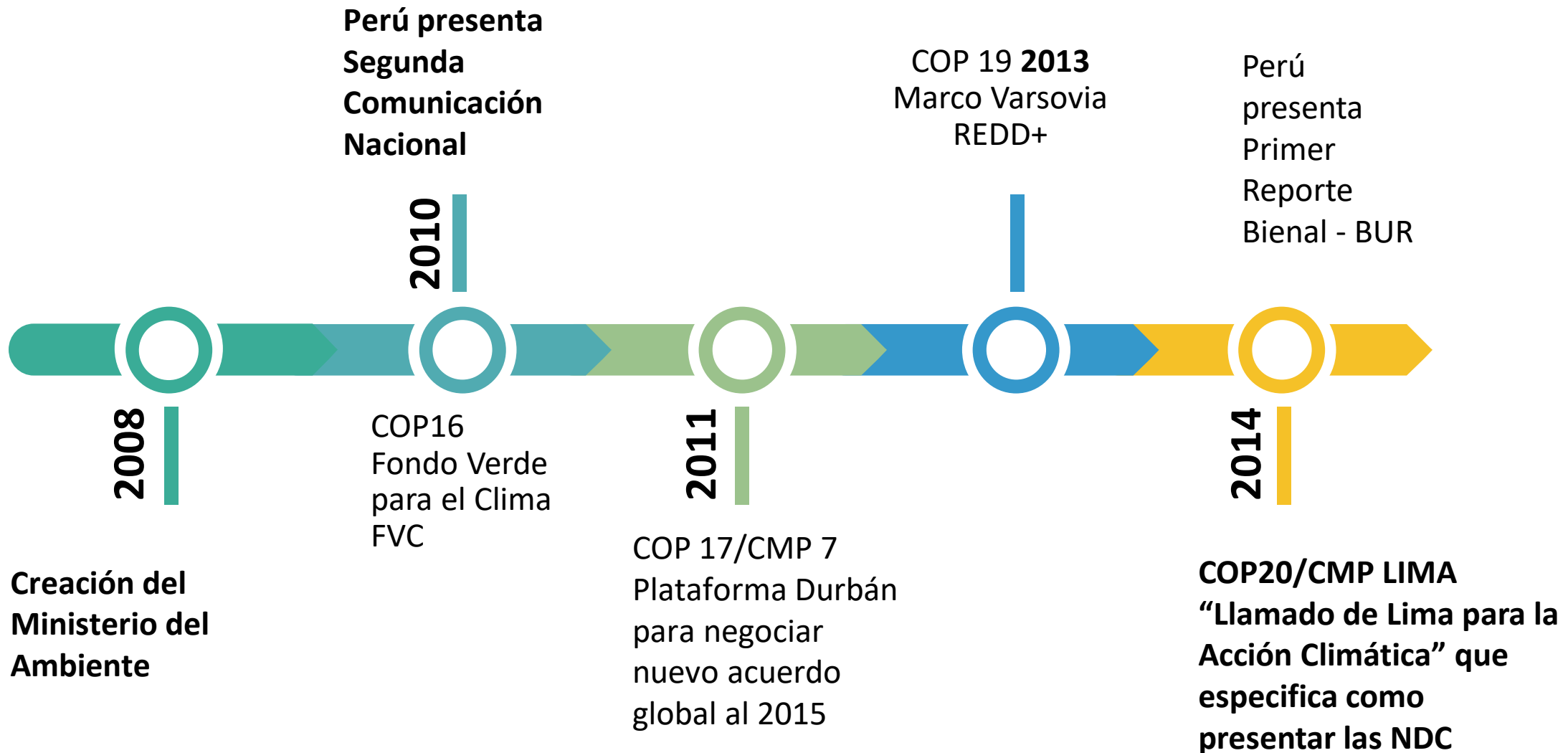


Marco nacional de gestión del cambio climático 2010



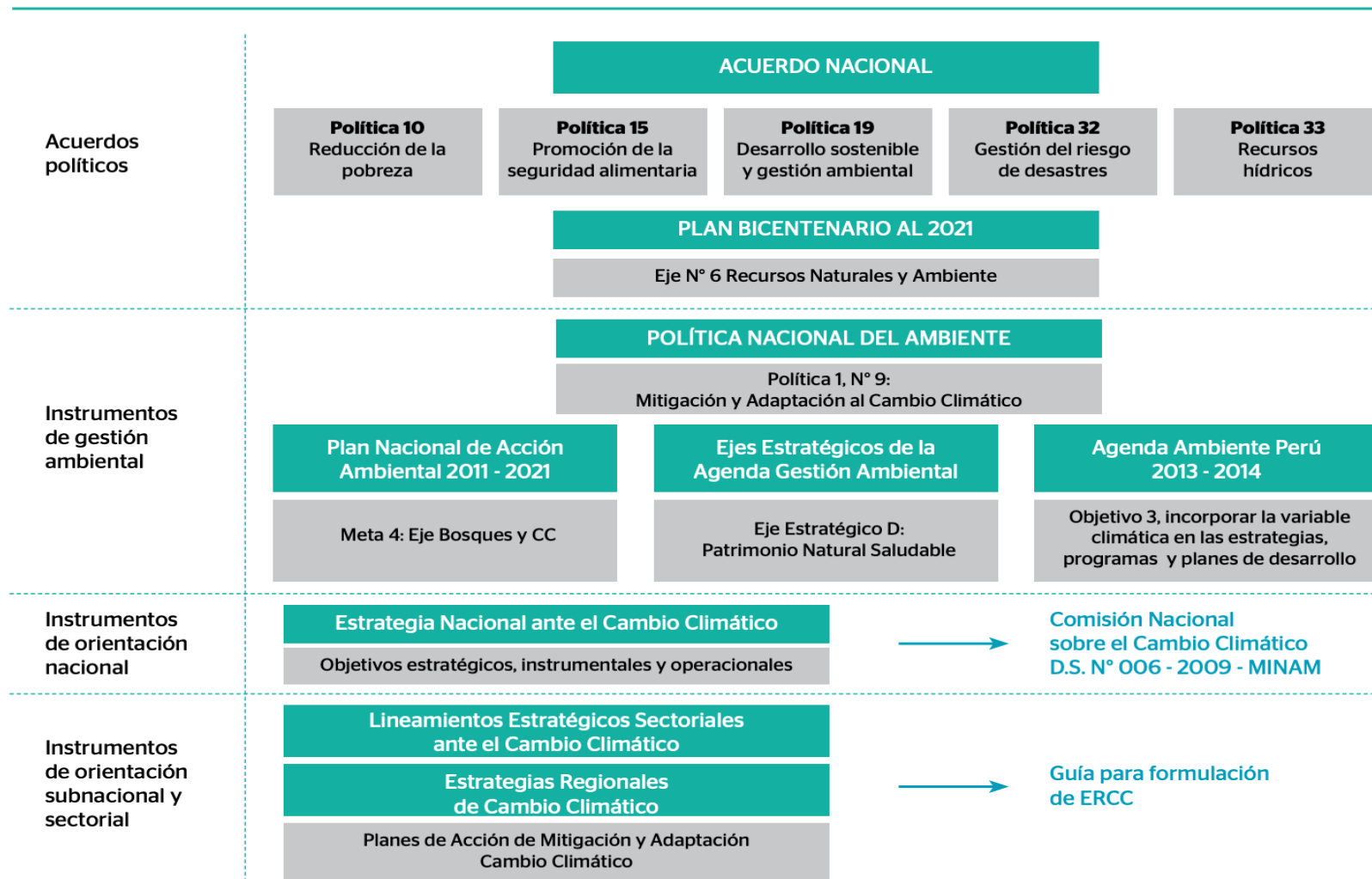
Tomado de la Segunda Comunicación Nacional del Perú ante la CMNUCC 2010. MINAM

Hitos sobre la gestión del cambio climático en el Perú y negociaciones internacionales



Marco nacional de gestión de cambio climático 2016

Gráfico 3.1 Resumen de instrumentos de política pública para planificar, promover y gestionar el cambio climático en el Perú

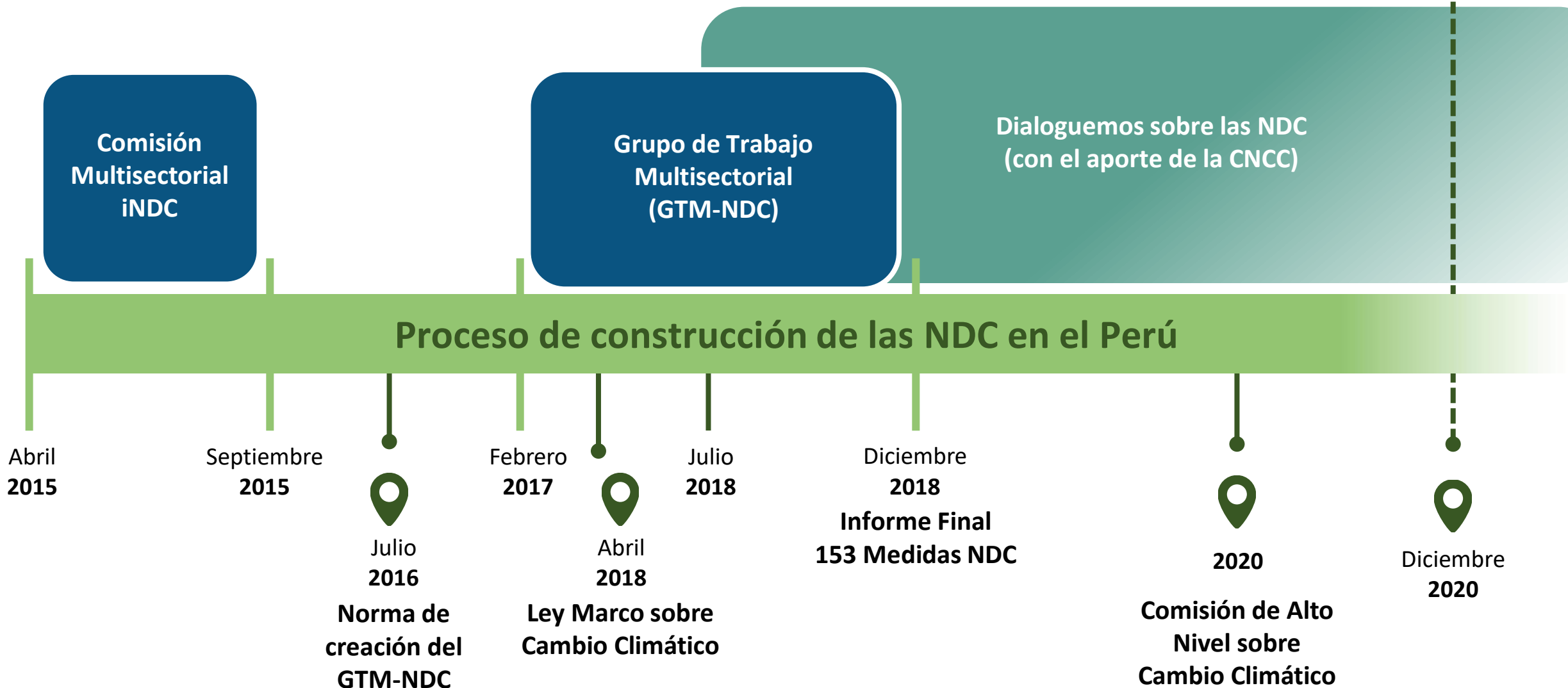


Fuente: Elaboración propia

Hitos sobre la gestión del cambio climático en el Perú



Línea de Tiempo Histórica de la Gestión Integral del Cambio Climático



Gestión integral del cambio climático 2021

Marco Institucional
Ley Marco sobre Cambio
Climático y su Reglamento

Marco de acción
El Compromiso Climático del
Perú (NDC)

Gestión multisectorial, multinivel y multiactor, con enfoques transversales

Proceso Participativo Dialoguemos:

1. Trabajo multisectorial: Comisión Nacional sobre el Cambio Climático y Comisión de Alto Nivel de Cambio Climático
2. Trabajo multinivel: articular el trabajo con gobiernos regionales y locales.
3. Trabajo multiactor: propiciar el involucramiento y las inversiones del sector privado, el concurso de los pueblos indígenas, la sociedad civil y otros actores.

Gobernanza de la gestión integral del cambio climático

ESPACIOS PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DEL CAMBIO CLIMÁTICO

COMISIÓN DE ALTO NIVEL DE CAMBIO CLIMÁTICO

Propone y recomienda, en el marco de la ENCC, acciones para neutralizar las emisiones de GEI y adaptarnos al cambio climático al 2050.

COMISIÓN NACIONAL SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO

En coordinación con el Minam, elabora el diseño de la ENCC y realiza el seguimiento de políticas públicas en materia de cambio climático.

PLATAFORMA DE PUEBLOS INDÍGENAS PARA ENFRENTAR EL CAMBIO CLIMÁTICO

Realiza propuestas de medidas de adaptación y mitigación al cambio climático.

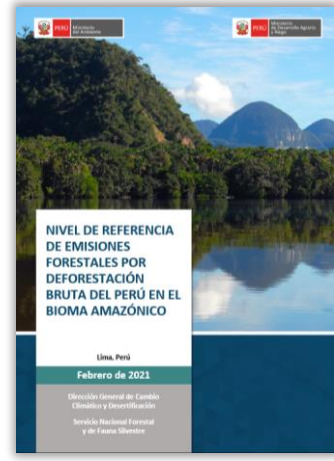
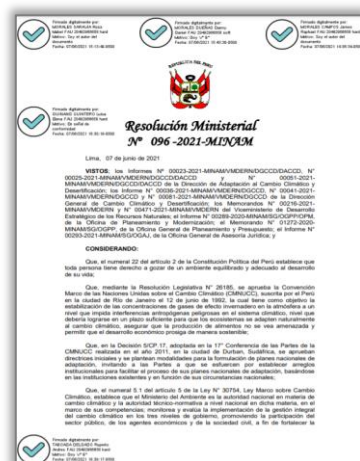
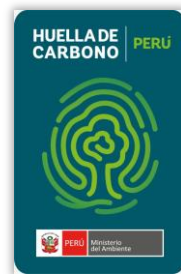
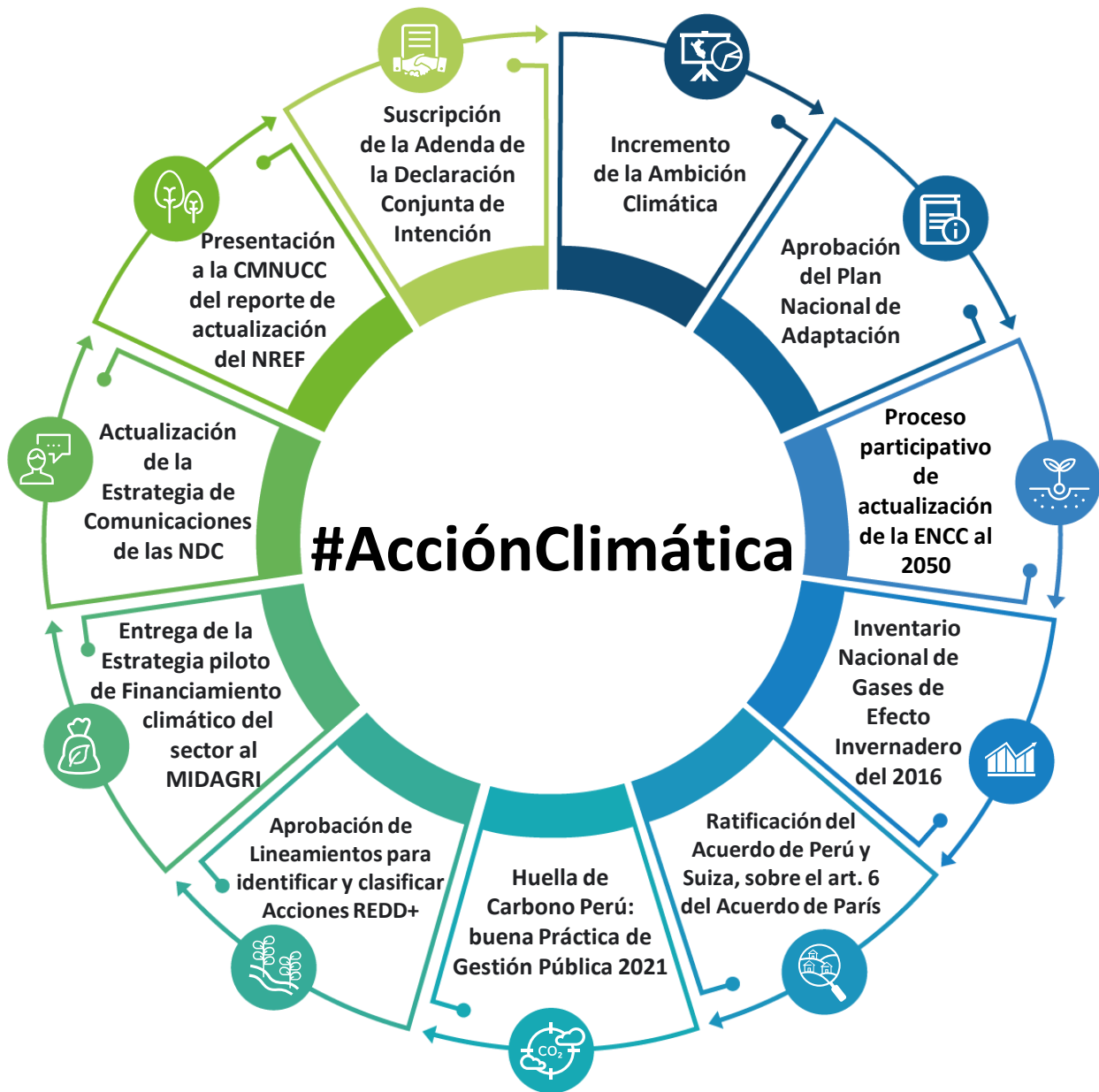
SEGUIMIENTO

TOMA DE DECISIONES

MEDIDAS

METAS DE LAS NDC

Principales logros en la implementación de las NDC



Oportunidades

Cómo ser agentes de cambio?

Transformaciones necesarias para lograr la carbono neutralidad



Soluciones basadas en la naturaleza

- Reducción de la tasa de deforestación.
- Incremento de reforestación.
- Promoción plantaciones forestales.
- Cambios en dietas.



Energías renovables

- Inversión en energías renovables.
- Desuso de plantas basadas en combustibles fósiles.



Electrificación de la economía

- Incremento de transporte público eléctrico.
- Electrificación del parque automotor y transporte de carga pesada.
- Digitalización y teletrabajo.



Economía circular

- Reducción, re-utilización y reciclaje de los desechos.
- Cambios tecnológicos.
- Cambios en dietas.
- Movilidad activa
- Eficiencia energética

El compromiso peruano para la mitigación de los gases de efecto invernadero

Contempla no exceder la emisión de **208.8 MtCO₂eq en el año 2030**, a través de inversiones y gastos con recursos internos, externos, públicos y privados (**meta no condicionada**).

Equivalente a una reducción del **30 %** de las emisiones de GEI proyectadas en el año 2030 bajo un escenario BaU



Adicionalmente, se podrán limitar las emisiones a un nivel máximo de **179 MtCO₂eq**, meta supeditada a la disponibilidad de financiamiento externo internacional y condiciones favorables (**meta condicionada**).

Equivalente a una reducción del **40 %** de las emisiones de GEI proyectadas en el año 2030 bajo un escenario BaU

Alcance:



GEI considerados:

- Dióxido de Carbono (CO₂)
- Metano (CH₄)
- Óxido Nitroso (N₂O)

Sectores:



Energía



Procesos industriales



Desechos



UTCUTS



Agricultura

Plazos y periodo de implementación:



1 de enero 2021
31 de diciembre 2030

La NDC del Perú al 2030 para la adaptación al cambio climático

Contribuir a la meta global de adaptación con la reducción de los daños, alteraciones y pérdidas actuales y futuras sobre las poblaciones y sus medios de vida, aprovechando las oportunidades del desarrollo resiliente.

**SECTORES
PRIORITARIOS**

NDC 2015

Áreas temáticas:



NDC 2020

Áreas temáticas:



92 medidas de adaptación

Nuevas áreas temáticas:



Alcance:



Sujetos considerados:

- Población
- Servicios de salud
- Ecosistemas
- Disponibilidad hídrica
- Infraestructura
- Entre otros

Plazos y periodo de implementación:



Desafíos institucionalidad en Perú 2022

Salvaguardar lo avanzado!!

- Actualización de la ENCC al 2050.
- **Articular** Estrategia Nacional de **Bosques** y Cambio Climático con ENCC y la DGCCD.
- **Articular** proceso multisectorial de las NDC con los **gobiernos subnacionales**.
- Finalizar la Estrategia de **Financiamiento** Climático (EFC).
- **Acción coordinada MINAM-MEF** para implementar la EFC alineada con las NDC.
- Fortalecer Plataforma de Pueblos Indígenas. Programa de Trabajo.
- Monitoreo, reporte y evaluación de reducción de emisiones sobre todo provenientes de deforestación y degradación de bosques.
- **Articular la investigación** y gestión de conocimiento (SENAMHI e INAIGEM) con la DGCCD.
- **Acción coordinada MINAM-MEF** para implementar la EFC alineada con las NDC.

Desafíos implementación de las NDC en regiones

- La **difusión y socialización** de las medidas de adaptación y mitigación.
- La **vinculación y alineamiento de las prioridades regionales** en materia de desarrollo sostenible y cambio climático (como las ERCC y planes de acción para implementación) con las medidas de adaptación y mitigación.
- La identificación y/o consolidación de **espacios regionales** para la implementación de las medidas de las NDC.
- La **incorporación** de las medidas de adaptación y mitigación y sus condiciones habilitantes en los instrumentos de gestión y presupuesto a nivel regional.
- El **fortalecimiento de capacidades** a nivel regional y articulación con los sectores gubernamentales a nivel nacional.



Conclusiones

Conclusiones



- La transformación hacia la carbono neutralidad es necesaria para asegurar la sostenibilidad de nuestras actividades económicas en el mediano y largo plazo.
- Para que el Perú se convierta en un país carbono neutral y resiliente al 2050 es preciso cumplir el compromiso expresado en las NDC. A la fecha la implementación de las NDC es incipiente.
- Cumplir las NDC implica: Reducir drásticamente la deforestación, cambiar la matriz energética, electrificar la economía y promover la economía circular.

Conclusiones (cont)



- Entre 1992 y 2020 la institucionalidad en Cambio Climático en Perú ha avanzado paralelamente a las negociaciones internacionales. A partir de 2008, con la creación del MINAM, hubo mayor avance.
- Rol facilitador y articulador de MINAM ha sido y deberá continuar siendo fundamental en dimensiones: político-legal, financiera, sectorial, territorial y social. Para ello se requiere liderazgo político y mirada de largo plazo.
- Mayores desafíos institucionales: monitoreo, evaluación y cumplimiento de las NDC, estrategia de financiamiento para NDC, involucramiento del MEF y mayor coordinación MINAM-MEF.

Reflexión

¿Y yo qué puedo hacer?...como ciudadano peruano y planetario? como colaborador de Profonanpe?



La fábula del colibrí

Muchas gracias

guinandlupe@gmail.com