



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

# PREVENIR 360°

GÉNERO Y MINERÍA ALUVIAL:  
MUJERES MINERAS DE MADRE DE DIOS

Proyecto Prevenir de USAID

Marzo 2021 - Número 4

[prevenir@dai.com](mailto:prevenir@dai.com)



¿Cuál es el rol de las mujeres en el ciclo productivo de la Minería Artesanal y de Pequeña Escala (MAPE) en Madre de Dios? Hasta hoy, los estudios se han centrado en los impactos en ellas como víctimas, más que en analizar su participación en la actividad y su relevancia para promover un enfoque más responsable y sostenible para esta. El Proyecto Prevenir de USAID desarrolló recientemente un diagnóstico sobre género y minería aurífera aluvial en Madre de Dios<sup>1</sup>, el cual ofrece una aproximación a esta realidad poco explorada, pero que es clave entender para sustentar políticas públicas integrales. La investigación estuvo a cargo de Red Social.

<sup>1</sup> Informe final GÉNERO Y MINERÍA ALUVIAL, Visibilizando la presencia de la Mujer en la Minería Aluvial de Madre de Dios: Un reto para las políticas públicas de la MAPE, producido por Red Social para el Proyecto Prevenir de USAID, 2021.

## PRINCIPALES HALLAZGOS

- 1. Protagonismo creciente.** El proceso de formalización minera evidencia que las mujeres son titulares de una de cada tres operaciones a nombre de personas naturales y socias de una de cada cuatro operaciones a nombre de personas jurídicas.
- 2. Factores condicionantes.** La presencia de mujeres titulares en el ciclo productivo se asocia a factores como la geografía y la facilidad de acceso, a la mayor disponibilidad del recurso y a un ciclo de producción más factible de ser aprendido y practicado, que en otras condiciones.
- 3. Mejores prácticas.** Las mujeres mineras formales integran iniciativas de prácticas responsables, asociadas, por ejemplo, a programas piloto de recuperación de áreas degradadas, que tienen potencial de réplica y ampliación.
- 4. Potencial liderazgo.** La dinámica entre el liderazgo femenino y la asociatividad de las productoras de la MAPE sitúa a las mujeres como potenciales gestoras de una minería responsable en la región.
- 5. Necesario balance.** Existe desequilibrio entre, de un lado, la atención y la asignación presupuestal del Estado para los operativos de interdicción y, de otro lado, la escasa institucionalidad e insuficiencia de recursos para el fortalecimiento del proceso de formalización minera.

## EL CONTEXTO

La minería aluvial ha convertido a Madre Dios en uno de los departamentos con mayor producción de oro a nivel nacional. Esta actividad es, sobre todo, informal e ilegal. No obstante, abordarla desde un enfoque de género permite conocer y reconocer el rol que cumplen las mujeres en ella, y así contribuir a impulsar mejores prácticas sociales y ambientales.

Según el Registro de Información de Formalización Minera (REINFO) de Madre de Dios, 30% de las personas naturales formalizadas son mujeres y se estima que, de las 9,520 personas naturales y jurídicas actualmente en proceso de formalización, 30% serían mujeres también, lo que coloca a este departamento en el primer lugar de participación femenina en la MAPE del país.

## ¿QUÉ SE DESCUBRIÓ?

- Existen diversos factores que explican el importante porcentaje de mujeres que participa en la minería en Madre de Dios, los que representan una oportunidad para su liderazgo, tales como a) una geografía con suelos y minerales accesibles donde b) la explotación es en espacios abiertos, y permite c) un aprendizaje visual rápido.
- Se han identificado distintas dinámicas de liderazgo de las mujeres, particularmente, en lo referido a la responsabilidad social y ambiental, lo cual se evidencia, por ejemplo, en compromisos para programas piloto de reforestación o para la socialización de buenas prácticas y su incorporación en reglamentos de la unidad minera. Asimismo, se ha determinado que este liderazgo se basa en una reputación positiva desvinculada de actividades relacionadas con la explotación sexual y otras de carácter delictivo, frecuentemente asociadas a la MAPE.
- Las mujeres mineras se perfilan como una masa crítica para el cambio hacia una MAPE social y ambientalmente responsable en Madre de Dios, lo que eventualmente podría contribuir a cambiar el rostro de la minería aluvial e incluso potenciar estrategias para la erradicación de la minería ilegal.
- Hasta hoy, el Estado ha centrado sus esfuerzos en atender a las mujeres vulnerables, sin considerar a las mujeres mineras que trabajan en el sector, ni priorizar su formalización. En esa línea, en los últimos años, el Gobierno Nacional ha priorizado la realización de cientos de intervenciones a la minería ilegal, sin, lamentablemente, alcanzar los resultados esperados, mientras que el proceso de formalización avanza lentamente y sin el suficiente respaldo.
- Por último, la atención que el Estado dedica a la lucha contra la violencia hacia la mujer y a la minería ilegal, difiere sustancialmente de la atención a otras problemáticas existentes en la región, como la prevalencia del embarazo adolescente, la falta de información de salud sexual y reproductiva en los colegios, la escasa capacidad de los servicios de salud, el predominio del analfabetismo en las mujeres e incluso, la trata de personas.

- **INVESTIGACIÓN.** La representatividad y el liderazgo de las mujeres en la gestión de la minería resaltan la importancia de contar con más estudios con enfoque de género que permitan identificar sus necesidades, oportunidades y potencial para colaboración en el diseño de políticas públicas que contribuyan a una MAPE social y ambientalmente responsable en Madre de Dios.
- **SOPORTE TÉCNICO Y FINANCIERO.** Es necesario conocer el volumen de producción de las operaciones mineras lideradas por mujeres, a fin de promover programas de asistencia técnica (empresarial, administrativa, contable, ambiental), y facilitar el acceso a programas de apoyo financiero para la adquisición de tecnologías limpias, entre otras.
- **FORTALECIMIENTO.** Se debe incentivar la creación y fortalecimiento de organizaciones de mujeres mineras, desarrollando capacidades, promoviendo la réplica de mejores prácticas ambientales y sociales, e impulsando una agenda de género en el contexto de una MAPE responsable.
- **ARTICULACIÓN.** La forma más efectiva de contrarrestar la minería ilegal es la formalización, para lo cual se debe promover una mayor articulación de las instituciones y sectores involucrados del Estado.
- **ENFOQUE DE GÉNERO.** Se requiere de una política y de un Plan de Acción de Género para MAPE que aproveche las oportunidades de formalizar a mineras y mineros. La minería aluvial necesita de una legislación particular que la comprometa con un proceso de desarrollo sostenible en la región, más que abordarla como una actividad únicamente extractiva. El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables del Perú, en coordinación con el Ministerio de Trabajo, pueden, por ejemplo, promover programas de reinserción laboral en reforestación, recuperación de terrenos degradados, entre otros, así como desarrollar el fortalecimiento de una nueva masculinidad que permita romper con aquellos patrones socioculturales discriminatorios que ubican a lo femenino en condiciones de inferioridad.

Esta publicación fue producida para el Proyecto Prevenir de USAID gracias al apoyo del Pueblo de los Estados Unidos de América, a través de USAID. Su contenido es responsabilidad exclusiva de sus autores y no refleja necesariamente el punto de vista de USAID o el gobierno de los EE. UU.