

A scenic landscape photograph showing a wide river in the foreground, a dense green forest along the banks, and a range of jagged mountains in the background partially shrouded in mist. The bottom of the image is overlaid with a blue wave-shaped graphic.

Fondo revolvente de capital semilla para proyectos de carbono

Un instrumento financiero para dinamizar el desarrollo
de Soluciones Basadas en la Naturaleza

Frente al reto urgente de prevenir el aumento del calentamiento global y la pérdida de nuestra biodiversidad, los mercados de carbono voluntarios (MCV) surgen como un mecanismo comercial para reducir o evitar la emisión de gases de efecto invernadero. En el 2022 el volumen de negocios en el MCV totalizó ~USD 2 mil millones y se proyectaba su expansión a ~USD 100 mil millones para el 2030¹.

Sin embargo, controversias recientes sobre su eficacia han afectado negativamente el MCV, provocando fluctuaciones de precios y devaluaciones. Diversos proyectos de carbono han sido cuestionados por la legitimidad de su impacto y el beneficio real que brindan a los actores locales que habitan en sus territorios².

Para restaurar la confianza en el MCV se vienen implementando diversas iniciativas desde el lado de la oferta y la demanda de créditos. El Integrity Council for the Voluntary Carbon Market (ICVCM) ha publicado los “Core Carbon Principles (CCP) and Assessment Framework”, enfocados en garantizar un estándar de créditos con alta integridad³, que funcionará como un sello adicional a los estándares vigentes. Desde el lado de la demanda, la Voluntary Carbon Markets Integrity Initiative (VCMI) ha publicado el “Claims Code of Practice” para el sector corporativo, que busca garantizar la integridad a través de reglas específicas sobre cómo comunicar y usar créditos de alta calidad en el proceso a la “carbono neutralidad”⁴.

El Perú cuenta con un enorme potencial para desarrollar proyectos de carbono, principalmente de Soluciones Basadas en la Naturaleza (SbN). Somos el cuarto país con la mayor cubierta de bosque tropical del planeta y contamos con un alto nivel de biodiversidad. Entre los países de Latinoamérica y el Caribe (LAC), Brasil cuenta con el mayor volumen de emisiones de créditos de carbono en circulación de la región, representando 41,9%, seguido por Perú (30,5%), Colombia (7,7%) y Chile (1,6%). Del volumen total emitido en el mundo, LAC representa únicamente un 18,1%⁵.

El 78.2% de los créditos emitidos en Perú son de SbN, de los cuales 66.9% son proyectos para evitar la emisión y 11.3% para la remoción de carbono. Los proyectos de SbN aprovechan la capacidad de los ecosistemas para absorber carbono atmosférico, mediante la conservación de bosques, iniciativas de reforestación, restauración de humedales, prácticas de agroforestería y proyectos costeros y marítimos.

A pesar del potencial existente, el mercado de carbono peruano consta de pocos actores altamente especializados, que vienen impulsando iniciativas desde hace aproximadamente 20 años. El diseño y la implementación de un proyecto para la emisión de créditos de carbono es complejo. Requiere de mucho conocimiento técnico, capital o inversionistas externos y la colaboración con una diversidad de actores involucrados, durante proyectos de largo plazo.

¹ Morgan Stanley Research, “Carbon Offsets: Rapid Growth and Product Evolution”, Febrero 2023

² Algunos artículos críticos del MCV: The Guardian, “Revealed: top carbon offset projects may not cut planet-heating emissions”, septiembre 2023; The New Yorker, “The Great Cash-for-Carbon Hustle”, octubre 2023

³ <https://icvcm.org/the-core-carbon-principles/>

⁴ <https://vcmi-integrity.org/vcmi-claims-code-of-practice>

⁵ CAF, “Observatorio de la Iniciativa Latinoamericana y del Caribe para el Mercado de Carbono - ILACC”, Boletín Nr. 1, Julio 2023

Retos identificados en el ecosistema peruano

Para entender los principales retos del ecosistema peruano del mercado voluntario de carbono, Profonanpe ha mantenido diversas entrevistas con sus principales actores: desarrolladores de proyecto, organismos gubernamentales, inversionistas, compradores de créditos corporativos y brokers internacionales.

Desde el lado de la oferta, el principal reto mencionado por los desarrolladores de proyecto ha sido el acceso a financiamiento a lo largo de los años, así como el proceso de venta de créditos, afectado por la fluctuación en los precios del mercado. Asimismo, se mencionan las demoras actuales en los ajustes del marco regulatorio.

Desde el lado de la demanda, los principales retos de los compradores internacionales son el cumplimiento de salvaguardas sociales y ambientales relacionados a los proyectos de carbono y la poca transparencia del mercado.

Diagnóstico del Mercado de Carbono Voluntario Peruano

	DESARROLLADORES DE PROYECTOS	GOBIERNO	COMPRADORES CORPORATIVOS	OTROS
Entrevistas con actores del ecosistema para entender los principales retos	        	   Gobiernos Regionales	   J.P.Morgan	Morgan Stanley Climate Asset Management 
Otros actores relevantes por entrevistar*	 			
Principales conclusiones	OFERTA - Acceso a financiamiento - Colocación y venta de créditos emitidos - Riesgo asociado a la fluctuación en los precios del mercado - Demoras en la definición del marco regulatorio		DEMANDA - No se encuentran créditos en el mercado spot que cumplan con salvaguardas sociales y ambientales (por Ej. estándares de CORSIA) - Poca transparencia en el mercado sobre características de desarrolladores y proyectos en desarrollo	

*Análisis no identifica al 100% de actores relevantes.

Posibles beneficios de los proyectos de carbono

Los proyectos de carbono pueden traer múltiples beneficios sociales, ambientales y económicos a los espacios en los que se implementan, más allá de la reducción o captura de carbono que generan⁶:

- Pueden contribuir a proteger la biodiversidad.
- Pueden beneficiar a los actores locales e indígenas y crear acceso a fuentes de trabajo sostenibles.
- Pueden mejorar la salud de las personas, mediante una disminución de la contaminación local.
- Representan un mecanismo para movilizar capital al Sur Global, donde se encuentra la mayor cantidad de capital natural con muchas opciones para desarrollar Soluciones Basadas en Naturaleza.

- Son una oportunidad para pivotar y escalar nuevas tecnologías climáticas y así reducir su costo, facilitando su implementación a gran escala.

En este contexto, Profonanpe quiere contribuir al desarrollo saludable del ecosistema de carbono, favoreciendo el diseño y la implementación de proyectos que cumplan con los altos estándares sociales y ambientales que se vienen definiendo a nivel internacional, contribuyendo así a generar la oferta de créditos que el MCV necesita. Asimismo, quiere incentivar el desarrollo e implementación de proyectos de Soluciones Basadas en Naturaleza, que contribuyan a crear un ecosistema innovador, basado en ciencia y tecnología, para reducir el calentamiento global y la pérdida de biodiversidad de la mano con el cuidado de la naturaleza.

Fondo revolvente de capital semilla para proyectos de carbono

Profonanpe está diseñando un fondo de capital semilla para el financiamiento de proyectos de carbono, que contribuya a dinamizar el sector de SbN, mediante el acceso a capital blando y el diseño de estándares sociales y ambientales altos.

Profonanpe recauda, administra e invierte fondos de inversionistas privados a través de un vehículo financiero. Este vehículo opera como un fondo de capital semilla revolvente, financiando las etapas iniciales (diseño de prefactibilidad y factibilidad) de proyectos de carbono de SbN para los mercados voluntarios. Los desarrolladores financiados deben (i) cumplir con los más altos estándares ambientales, (ii) involucrar a los actores locales/indígenas como socios en el diseño e implementación del proyecto y (iii) reembolsar cualquier cantidad recibida por el fondo mediante la venta de créditos a los inversionistas de Profonanpe o a terceros, al menos al valor de mercado.

Este fondo crea un mecanismo capaz de financiar proyectos a largo plazo, supervisar procesos que promuevan buenas prácticas sociales y ambientales, y generar créditos de carbono que cumplan con los estándares requeridos por los lineamientos de REDD+ Indígena Amazónico (RIA⁷) y el sector internacional privado. Asimismo, permite incentivar el desarrollo de nuevos proyectos de carbono de SbN, como por ejemplo agroforestería, carbono del suelo y carbono azul.

 ⁷ RIA es un modelo que busca incorporar de manera equitativa y culturalmente adecuada los territorios, los pueblos y las organizaciones indígenas en las iniciativas REDD+, respetando su conocimiento tradicional y ancestral. Funciona en Perú, Colombia, Brasil y Ecuador.

1 Fondo revolvente de capital semilla para proyectos de carbono basados en Soluciones de Naturaleza



Roles y responsabilidades de los actores involucrados

Profonanpe

- Levanta el fondo y lo administra.
- Define las condiciones de inversión y beneficios asociados para los inversionistas.
- Lanza convocatorias para la postulación de proyectos de carbono basados en soluciones de naturaleza, para acceder al financiamiento de la etapa de diseño mediante un mecanismo de deuda blanda. Las convocatorias pueden estar basadas en tipo de proyecto, como también en el diseño de iniciativas para un territorio específico.
- Define los requisitos que deben cumplir los proyectos para poder acceder al financiamiento, con el objetivo de cumplir los estándares ambientales y sociales más altos en el mercado.
- Define lineamientos respecto a la metodología de distribución de beneficios y responsabilidades dentro de los proyectos.
- Da recomendaciones en términos de diseño legal y tributario para la gestión de los proyectos. Puede asumir el rol de gestor fiduciario en los casos que sean convenientes para los actores involucrados.
- Establece un comité de expertos externo que selecciona los proyectos que acceden al financiamiento.
- Monitorea la ejecución del proceso de diseño y desembolsa los fondos, de acuerdo con el cumplimiento de los hitos definidos.
- Ejecuta la cobranza del crédito otorgado, una vez que el proyecto empieza a emitir créditos.
- Crea una “lista negra” para los desarrolladores/actores que no cumplan con los acuerdos establecidos en el fondo.

Inversionista/Comprador de créditos

- Los inversionistas invierten recursos en el fondo de capital semilla, para acceder al derecho de primera opción de compra de los créditos generados mediante los proyectos financiados.
- Comparten sus criterios de evaluación/estándares que aplican en el proceso de compra de créditos, para que Profonanpe pueda incluir estos requisitos en el diseño de las convocatorias.
- Tienen el derecho a estar informados sobre los avances en el proceso de diseño de los proyectos financiados.

Desarrollador de proyecto

- Los desarrolladores de proyecto participan de forma voluntaria en el proceso de formulación de convocatorias, aportando con su conocimiento y experiencia.
- Postulan a las convocatorias lanzadas por Profonanpe. Los proyectos presentados deben cumplir con los requerimientos especificados en las convocatorias. La propuesta presentada debe incluir un plan de trabajo e hitos específicos.
- Se compromete a diseñar el proyecto involucrando a los actores locales/indígenas como aliados.
- Se compromete a utilizar los fondos recibidos para el diseño del proyecto postulado, en caso de que éste resulte seleccionado.
- Se compromete a informar a Profonanpe sobre los avances en el proceso de diseño, sobre el registro exitoso del proyecto y sobre los procesos de venta de créditos.
- Se compromete a ceder la primera opción de compra de créditos emitidos a los inversionistas del fondo, en la proporción acordada.
- Se compromete a pagar la deuda con los créditos generados.
- Se compromete a cumplir con el mecanismo de distribución de beneficios diseñado en la etapa de diseño durante toda la operación del proyecto.

Actores locales/indígenas

- Los actores locales/indígenas participan de forma voluntaria en el proceso de formulación de convocatorias, aportando con su conocimiento y experiencia.
- Comparten sus criterios y estándares que aplican al proceso de diseño e implementación de proyectos (por ejemplo RIA), para que Profonanpe pueda incluir estos requisitos en el diseño de las convocatorias.
- En muchos casos cuentan con los derechos (no formalizados) sobre la emisión de créditos en territorios específicos.
- Son actores importantes en la implementación de proyectos de carbono y deben fungir como aliados en el proceso de diseño de los proyectos.
- Pueden postular al financiamiento de proyectos.
- Son responsables de diseñar procesos que garanticen la distribución de responsabilidades y beneficios entre los habitantes de sus comunidades.