

Relaciones con la minería

De la licencia social a las alianzas
para el desarrollo sostenible

Sistematización de la 3ra Mesa Temática 2024



Sistematización de 3ra Mesa Temática 2024

Relaciones con la minería: de la licencia social a las alianzas para el desarrollo sostenible

Contenido

1. Antecedentes	3
2. Trabajo en grupos y presentaciones de hallazgos y recomendaciones	3
4.1. Grupo 1 – Sostenibilidad del modelo en el largo plazo	3
4.2. Grupo 2 – Enfoque de economía circular para las actividades del modelo	5
4.3. Grupo 3 – Gestión social del territorio y las alianzas estratégicas	7
3. Comentarios finales	9

Lima, Diciembre 2024

1. Antecedentes

El viernes 13 de diciembre Profonanpe organizó la última Mesa Temática del año, reuniendo a representantes del sector público, privado y de la sociedad civil para discutir sobre cómo las alianzas con la minería pueden contribuir al desarrollo sostenible de las comunidades. Este evento **buscó explorar iniciativas que promuevan transformaciones positivas en zonas de intervención minera.**

La minería representa un sector clave en la economía peruana, aportando un 10% al PBI nacional y representando más del 60% de las exportaciones del país. Este contexto reafirma la necesidad de promover **modelos sostenibles que permitan integrar los intereses de las comunidades locales, las empresas mineras y el Estado.**

Para iniciar la discusión Erick Romero, Coordinador del Proyecto Mala Sostenible, destacó la experiencia del proyecto, implementado por Profonanpe y la Compañía Minera Condestable. Este proyecto busca diversificar fuentes de ingreso, mejorar servicios básicos y conservar ecosistemas en la Comunidad Campesina de Mala, priorizando un **enfoque de economía circular y gobernanza participativa.** Ver presentación completa: [aquí](#).

Posteriormente, se asignaron tres grupos de trabajo enfocados en profundizar en su respectiva temática, compartiendo experiencias y formulando recomendaciones para perfilar el modelo en cuestión, así como debatir los desafíos y oportunidades futuras para mejorar la implementación y efectividad del mecanismo.

2. Trabajo en grupos y presentaciones de hallazgos y recomendaciones

Las discusiones de las mesas de trabajo estuvieron guiadas por tres preguntas orientadoras para cada grupo, presentadas a continuación. Después de las discusiones, cada representante hizo un resumen en plenaria de los hallazgos y recomendaciones de su grupo. Por esta razón, los comentarios realizados por los representantes de grupos se han integrado en el cuerpo de sus respectivas discusiones a continuación.

4.1. Grupo 1 – Sostenibilidad del modelo en el largo plazo

Preguntas orientadoras del Grupo 1

1. ¿Qué fuentes de financiamiento podrían garantizar una sostenibilidad de este modelo de relacionamiento? ¿Es posible la integración de fondos públicos, privados y de cooperación internacional?
2. ¿Qué oportunidades y estrategias pueden desarrollarse para diversificar las fuentes de ingresos de las comunidades locales, incluyendo sectores como bio/eco negocios y turismo sostenible, asegurando su sostenibilidad económica y ambiental?

3. ¿Cuáles son los indicadores clave para evaluar y comunicar de manera efectiva los beneficios económicos de las alianzas estratégicas, asegurando una medición transparente y un impacto equitativo en las comunidades?

Discusión en grupo

Grupo facilitado por Adriana Aurazo - Vicepresidente de Asuntos Ambientales, Sociales y Sostenibilidad de Southern Peaks Mining.

Hallazgos:

- La **integración de fondos de diversas fuentes**, como capital semilla de empresas privadas, financiamiento público y apoyo de cooperación internacional, fue identificada como esencial para garantizar la sostenibilidad a largo plazo.
- El mecanismo de **obras por impuestos** fue destacado como una alternativa complementaria que permite canalizar recursos privados hacia proyectos de infraestructura pública que beneficien directamente a las comunidades. Este enfoque también asegura beneficios tributarios para las empresas participantes.
- La **pertinencia cultural** de los bionegocios y econegocios fue resaltada como un elemento crucial. Estos deben alinearse con los planes de vida o desarrollo local para asegurar su aceptación y sostenibilidad.
- El reto de **comunicar indicadores claros** que representen una mejora real del bienestar de la población también fue identificado como prioritario, ya que asegura la transparencia y fortalece la confianza en los proyectos.
- Se evidenció que las preferencias políticas de los gobiernos locales a menudo no se alinean con las necesidades reales de la población, lo que subraya la importancia de una **mayor participación comunitaria en la definición de prioridades**.
- El **sentido de pertenencia** de la comunidad en los proyectos se destacó como un factor determinante para su éxito, requiriendo un enfoque participativo desde las etapas iniciales.

Desafíos identificados y lecciones aprendidas:

- Existe una desconfianza inicial en las iniciativas promovidas por empresas o entidades externas, lo que subraya la **necesidad de construir confianza y establecer relaciones colaborativas**.
- En relación a las iniciativas que promueven actividades productivas y/o bionegocios, muchas comunidades enfrentan dificultades para acceder a

mercados viables debido a la **falta de infraestructura y conexión con redes comerciales**.

- Los cambios en las administraciones locales y la **falta de continuidad en las políticas públicas** pueden poner en riesgo la sostenibilidad de los proyectos.

Retos:

- **Diseñar mecanismos efectivos de articulación** entre comunidades, empresas y autoridades para garantizar el compromiso de todos los actores.
- **Escalar proyectos pilotos exitosos** para que beneficien a un mayor número de personas y regiones.
- Fomentar la **participación activa de las comunidades en la toma de decisiones**, asegurando que las iniciativas reflejen sus prioridades y necesidades.
- Asegurar que las propuestas de proyectos de los gobiernos locales respondan a necesidades reales, priorizando **intervenciones que generen bienestar tangible**.

Conclusiones y Recomendaciones:

- Se recomienda fortalecer la integración de fondos públicos, privados y de cooperación internacional para una **sostenibilidad financiera**. Las obras por impuestos deben ser promovidas como un mecanismo clave para complementar los fondos privados y maximizar el impacto de las inversiones.
- Diseñar bionegocios que respeten y se alineen con los planes de vida de las comunidades locales **culturalmente pertinentes**, asegurando su aceptación y apropiación.
- Desarrollar sistemas de comunicación efectivos que destaquen indicadores claros y verificables de mejora en el bienestar de la población con el objetivo de **comunicar bienestar**.
- Fomentar un sentido de pertenencia en los proyectos mediante procesos de diálogo que incentiven una mayor **participación comunitaria** desde las primeras etapas de diseño e implementación.
- Incentivar la **alineación de prioridades** para trabajar estrechamente con los gobiernos locales y asegurar que las iniciativas respondan a las necesidades reales de las comunidades, superando las barreras de las preferencias políticas a corto plazo.

4.2. Grupo 2 – Enfoque de economía circular para las actividades del modelo

Preguntas orientadoras del Grupo 2

1. ¿Cuáles son las estrategias más efectivas para la gestión y aprovechamiento sostenible de los residuos sólidos generados en las comunidades cercanas a la mina, considerando tanto la reducción de su impacto ambiental como el potencial económico derivado de su valorización?
2. ¿Cómo se pueden integrar prácticas de economía circular en las actividades productivas de las comunidades, fomentando una mayor participación local y asegurando beneficios económicos y sociales a largo plazo?
3. ¿Qué experiencias sobre el uso de tecnologías innovadoras para promover la economía circular en las actividades comunitarias conoce, tanto a nivel local como internacional?

Discusión en grupo

Grupo facilitado por Alexandra Abanto - Consultora de la Asociación UNACEM.

Hallazgos:

- La gestión adecuada de residuos sólidos inicia con su correcta identificación y separación en origen, lo que permite su **valorización como insumos en procesos productivos**.
- La **participación comunitaria es clave para implementar economía circular**, destacándose la necesidad de incentivos que fomenten el compromiso, como el intercambio de abono por residuos segregados. Incentivos adicionales pueden incluir la generación de ingresos a través de actividades productivas derivadas, como la producción de artesanías a partir de materiales reciclados.
- El **apoyo del gobierno local** o actores locales es crucial para facilitar la infraestructura necesaria y generar conciencia sobre la importancia de la economía circular en las comunidades.
- Es fundamental que el **gobierno nacional incremente su respaldo a la investigación** y la innovación, promoviendo tecnologías que aborden problemas locales y fomenten soluciones sostenibles adaptadas a cada contexto.

Experiencias sobre Economía Circular:

- El **uso de lombrices rojas para generar abono** mostró cómo los desechos orgánicos pueden convertirse en insumos valiosos para actividades agrícolas, aunque el cambio de autoridad local afectó su continuidad.
- Exitosa implementación del **Programa de reciclaje voluntario** que integró a las comunidades en la recolección de residuos, devolviendo el abono generado a las familias participantes para fomentar la floristería local.
- **Aprovechamiento de relaves mineros**, a través del uso de la dolomita para producir fertilizantes y pintura.

- Sistema de **transformación de residuos plásticos** como envolturas en madera plástica.

Desafíos Identificados y Lecciones Aprendidas:

- Las **tecnologías innovadoras deben ser rentables** para garantizar su adopción a largo plazo. Esto requiere un estudio de mercado previo que determine su viabilidad económica.
- **Comunicar el componente operativo de los econegocios** a poblaciones con bajo acceso a educación es un reto. Es necesario diseñar materiales de capacitación accesibles y didácticos.
- La **falta de infraestructura adecuada** en comunidades rurales dificulta la implementación de sistemas de segregación y reaprovechamiento de residuos.

Retos:

- **Incrementar la inversión en tecnologías innovadoras** que permitan el reaprovechamiento de residuos a gran escala.
- **Diseñar modelos de negocio** que aseguren la sostenibilidad financiera de las iniciativas de economía circular.
- Fortalecer la **educación ambiental** y la **participación activa de la población** en todos los niveles del proceso.
- Desarrollar **mecanismos que fomenten el sentido de pertenencia** en las comunidades, integrándolas plenamente en las cadenas de valor.

Conclusiones y Recomendaciones:

- Implementar programas de segregación en origen y crear infraestructuras locales para la **gestión de residuos** que permitan el tratamiento y reaprovechamiento de residuos sólidos, vinculando estas acciones a actividades productivas sostenibles.
- Promover modelos de **economía circular** que integren a las comunidades en la transformación de residuos en productos de valor agregado, asegurando beneficios económicos directos para los participantes.
- Fomentar los niveles de **innovación** a través de la adopción de tecnologías que faciliten la implementación de economía circular, como el desarrollo de madera plástica o fertilizantes a partir de relaves mineros.
- Establecer mayor **colaboración** y alianzas estratégicas entre gobiernos locales, empresas y ONG para potenciar el impacto de las iniciativas.

4.3. Grupo 3 – Gestión social del territorio y las alianzas estratégicas

Preguntas orientadoras del Grupo 3

1. ¿Qué mecanismos se están implementando o deberían implementarse para garantizar la participación activa, equitativa y representativa de las comunidades en la planificación y ejecución de proyectos de desarrollo local?
2. ¿Cuáles son las estrategias más efectivas para construir y mantener la confianza entre empresas mineras, comunidades locales y otros actores clave?
3. ¿Cómo se pueden definir de manera clara y transparente los roles y responsabilidades de cada socio en las alianzas estratégicas, maximizando las sinergias y garantizando una colaboración efectiva en el logro de los objetivos comunes?

Discusión en grupo

Grupo facilitado por Fabian Pérez - Líder del Equipo de Socioeconomía en WSP Perú.

Hallazgos:

- Se evidenció la necesidad de diseñar procesos de **participación comunitaria** que respeten las dinámicas socioculturales de las comunidades locales, incorporando tanto a líderes tradicionales como a grupos vulnerables (mujeres y jóvenes).
- Las relaciones basadas en "compromiso asumido-compromiso cumplido" fortalecen la percepción de transparencia, **construcción de confianza** y responsabilidad. Las comunidades valoran cuando las empresas mineras presentan resultados concretos y tangibles en plazos razonables.
- Las **responsabilidades** y el **rol de los socios** debe definirse de manera explícita; incluyendo la participación de las comunidades, gobiernos locales y empresas con el objetivo de evitar conflictos y fomentar la sinergia entre actores. Esto también incluye el establecimiento de mecanismos claros de coordinación.
- La **falta de articulación** entre instituciones gubernamentales y empresas privadas es un cuello de botella crítico, que se traduce en esfuerzos duplicados o en la falta de acciones complementarias.

Desafíos Identificados y Lecciones Aprendidas:

- Los **espacios de diálogo representativos** deben ser diseñados considerando las particularidades culturales, geográficas y sociales de las comunidades. Esto incluye mecanismos accesibles que involucren tanto a líderes como a sectores generalmente excluidos.

- Es crucial una **institucionalización de la confianza**, es decir, trasladar la confianza construida en relaciones personales hacia estructuras institucionales sólidas que trasciendan los cambios en administraciones o equipos de trabajo.
- La implementación de canales de **comunicación bidireccional** permite que las comunidades expresen sus preocupaciones y expectativas, mientras que las empresas y los gobiernos pueden comunicar avances de forma clara y verificable.

Retos:

- **Diseñar procesos que aseguren la representación** efectiva de sectores marginados, incluyendo mujeres, jóvenes y comunidades indígenas, en los espacios de decisión.
- Superar las barreras burocráticas y estructurales que impiden una colaboración eficiente entre los diferentes niveles de gobierno y las empresas privadas para **mejorar la coordinación interinstitucional**.
- Establecer **sistemas participativos de monitoreo** y evaluación para garantizar la continuidad y transparencia de los proyectos.

Conclusiones y Recomendaciones:

- Implementar metodologías de **participación comunitaria** como estudios etnográficos para identificar liderazgos locales y diseñar procesos participativos adaptados a las realidades culturales y sociales de cada comunidad.
- Crear plataformas regulares de diálogo donde los actores puedan comprometerse públicamente y reportar avances. Esto refuerza la **construcción de confianza**, la credibilidad y el sentido de corresponsabilidad.
- Formalizar **acuerdos donde se establezca la definición de roles**, las responsabilidades, expectativas y aportes de cada socio, priorizando metas comunes y objetivos compartidos.
- Promover la **creación de plataformas colaborativas** entre empresas, gobiernos y comunidades, asegurando la alineación de metas y la optimización de recursos.
- Se recomienda **desarrollar programas de formación para líderes comunitarios** que fortalezcan sus capacidades de gestión y toma de decisiones, garantizando su eficacia en los procesos participativos.

3. Comentarios finales

Las reflexiones y recomendaciones surgidas de los grupos de discusión de esta edición resaltaron la necesidad de **consolidar un modelo de relacionamiento que articule la sostenibilidad financiera, la economía circular y la gestión social del territorio** como ejes interconectados para el desarrollo sostenible. En este sentido, se destaca que la integración de esfuerzos públicos, privados y comunitarios debe ser guiada por la transparencia, el cumplimiento de compromisos y la participación activa, promoviendo la **inclusión de grupos históricamente marginados**, como mujeres, jóvenes e indígenas, en el que se respeten las dinámicas culturales y sociales de cada contexto. Asimismo, el análisis resalta que la economía circular surge como una estrategia central para transformar desafíos ambientales en oportunidades económicas mediante el aprovechamiento de residuos, mientras que garantizar la sostenibilidad financiera requiere el diseño de mecanismos como las obras por impuestos y la alineación de prioridades locales con fuentes de financiamiento diversas.

En concordancia con lo mencionado, el **fortalecimiento de la confianza entre comunidades, empresas y gobiernos** se identifica como un pilar clave, el cual demanda institucionalizar los aprendizajes obtenidos y **establecer roles claros para evitar duplicidad de esfuerzos** y maximizar sinergias. Además, es crucial fomentar capacidades locales mediante programas de formación que empoderen a líderes comunitarios y promover el uso de herramientas digitales para una gestión más eficiente y transparente. Hacia el futuro, se deben explorar **mecanismos de monitoreo conjunto que refuercen la rendición de cuentas**, plataformas que articulen metas comunes a nivel regional y nacional, y estrategias para integrar más efectivamente a las perspectivas juveniles e indígenas en la gobernanza territorial. Estas acciones permitirán construir un modelo replicable que fomente alianzas estratégicas sostenibles, generando impactos positivos de largo plazo en los territorios y consolidando un camino hacia el bienestar integral de las comunidades.